



**IRPET** Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

**Policy workshop**  
**Crescita, investimenti e territorio**

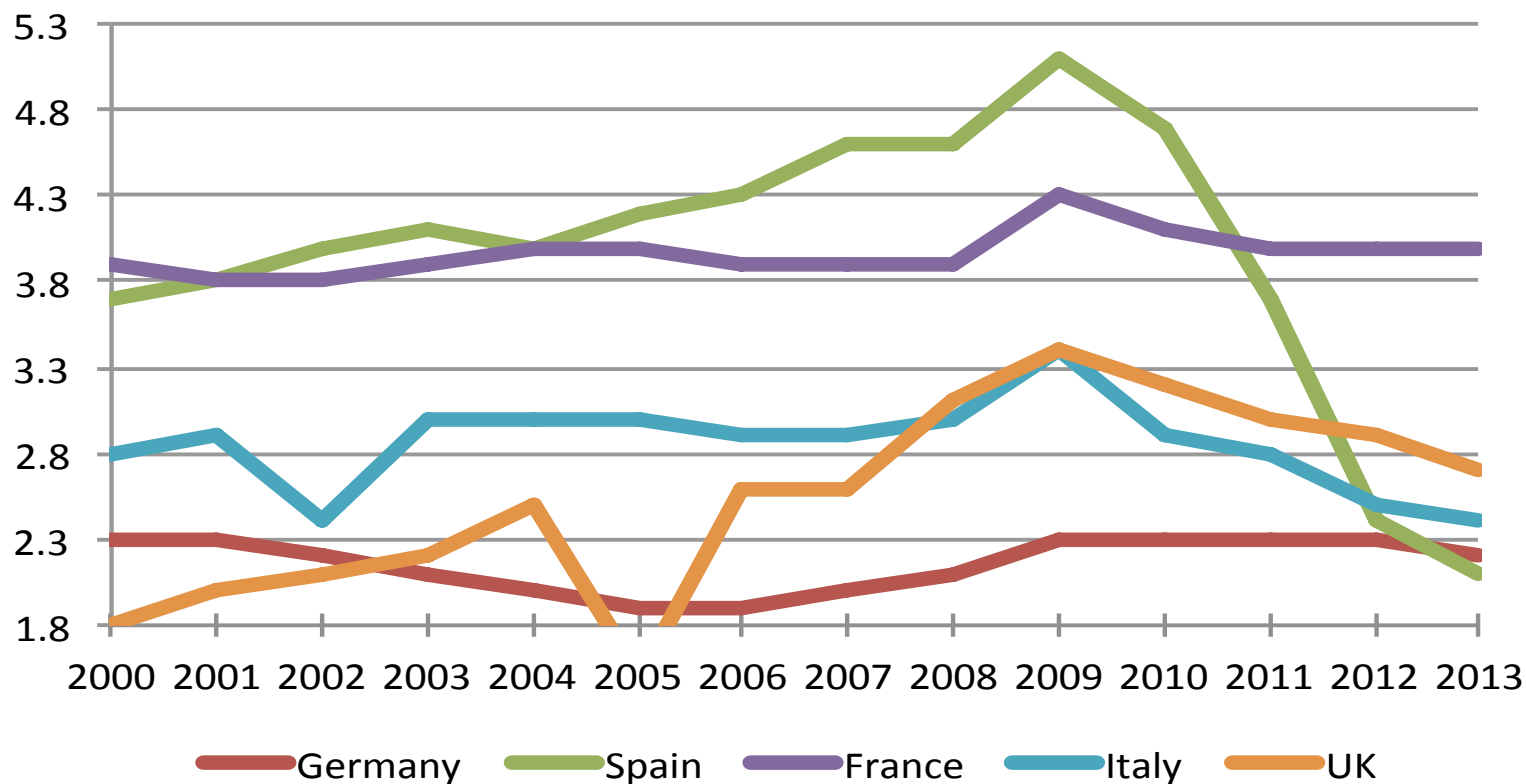
**FINANZA PUBBLICA E INVESTIMENTI  
LOCALI DURANTE LA CRISI**

*Giuseppe Gori e Patrizia Lattarulo*

*Politecnico Milano - Dipartimento ABC*

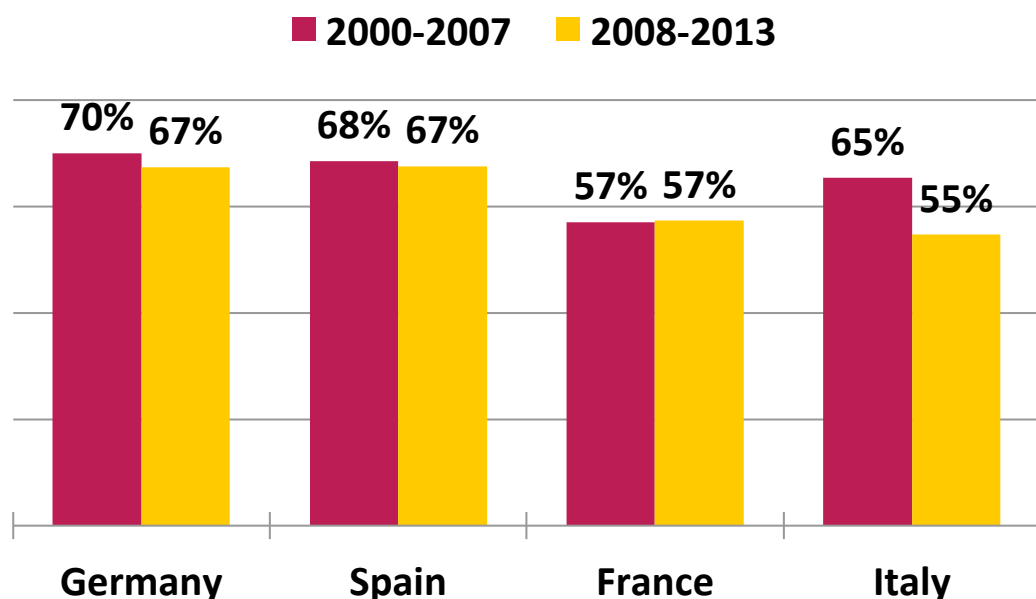
**Milano, 20 marzo 2015**

# Investimenti pubblici in capitale infrastrutturale, % del PIL



**La Spagna e l'Italia sono i paesi che riducono di più gli investimenti in rapporto al PIL e in valore assoluto, considerando la riduzione del denominatore**  
**Nel 2013 hanno livelli tra i più bassi di spesa per investimenti fissi**

# Il peso degli enti territoriali negli investimenti pubblici: il processo di accentramento



- In Italia il 65% della spesa per investimento è gestita a livello locale
- In tutta Europa la crisi porta ad una **centralizzazione** della finanza pubblica, particolarmente accentuata in Italia

## Gli investimenti pubblici locali:

- piccoli progetti e manutenzioni possono essere più **efficaci** per il miglioramento delle reti, rispetto ai grandi progetti,
- maggiore **impatto economico**, contenuto di mano d'opera
- maggiore **attivazione locale**, sulle imprese del territorio.

\* Si considerano enti territoriali: Comuni, Province, Regioni incluso le amministrazioni federali (dove presenti Germania e Spagna). Residua l'amministrazione centrale dei paesi.

# Patto di stabilità e crescita, l'applicazione in Italia (PSI)

PSC primo accordo 1998, secondo accordo 2005, Fiscal compact 2012

***Vincolo europeo: indebitamento netto PA < 3%PIL***

***Italia: tagli, spending review, vincoli al turn over per tutta la PA***

## ***Patto di Stabilità Interno per EELL***

$$E_{corr} + E_{cap} - S_{corr} - S_{cap} = OB \quad \text{per ciascun ente}$$

*(saldo di competenza mista: c/corr competenza economica giuridica ; c/cap cassa)*

Sono previste misure automatiche in caso di mancato raggiungimento dell'obiettivo

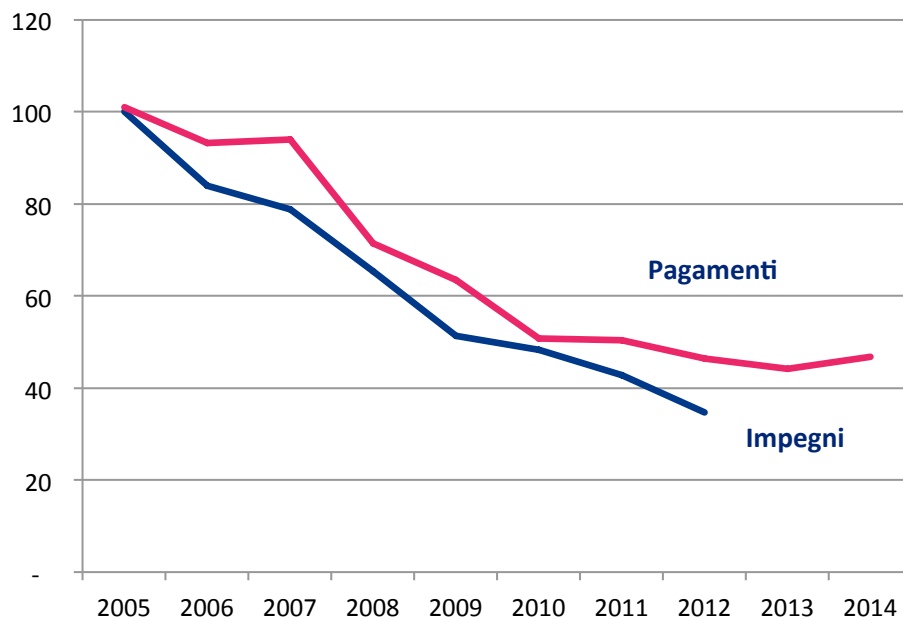
### **Fondamentali di bilancio pubblico PA:**

- Avanzo di bilancio primario, indebitamento netto <3%, **seppure** debito pubblico fuori controllo.
- Crescente contributo degli **EELL** al risanamento del paese attraverso PSI, **SALDI ATTIVI DEL COMPARTO EELL**
- Al prezzo di pressione fiscale fuori misura e riduzione degli investimenti

# PSI, la crisi e gli investimenti pubblici dei comuni

## Spesa in conto capitale. 2005-2014

Numeri indice 2005=100 valori costanti



### Effetto della crisi:

- Riduzione base imponibile
- Aumento della domanda di servizi da parte dei cittadini

**Si riducono gli investimenti pubblici e si dilazionano i loro pagamenti:**

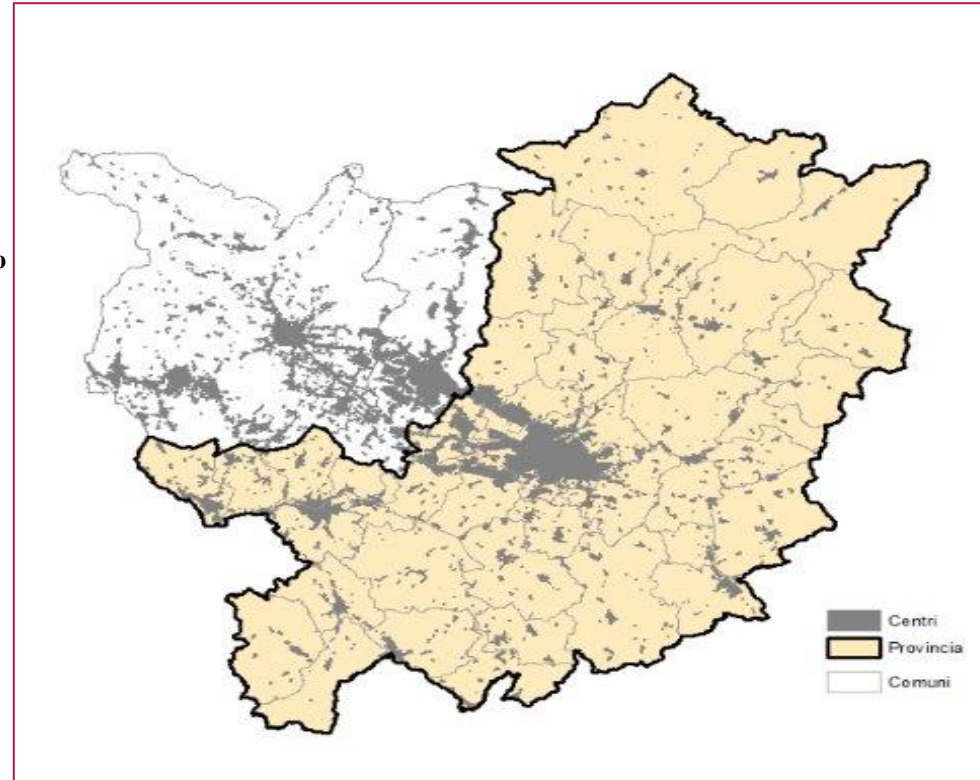
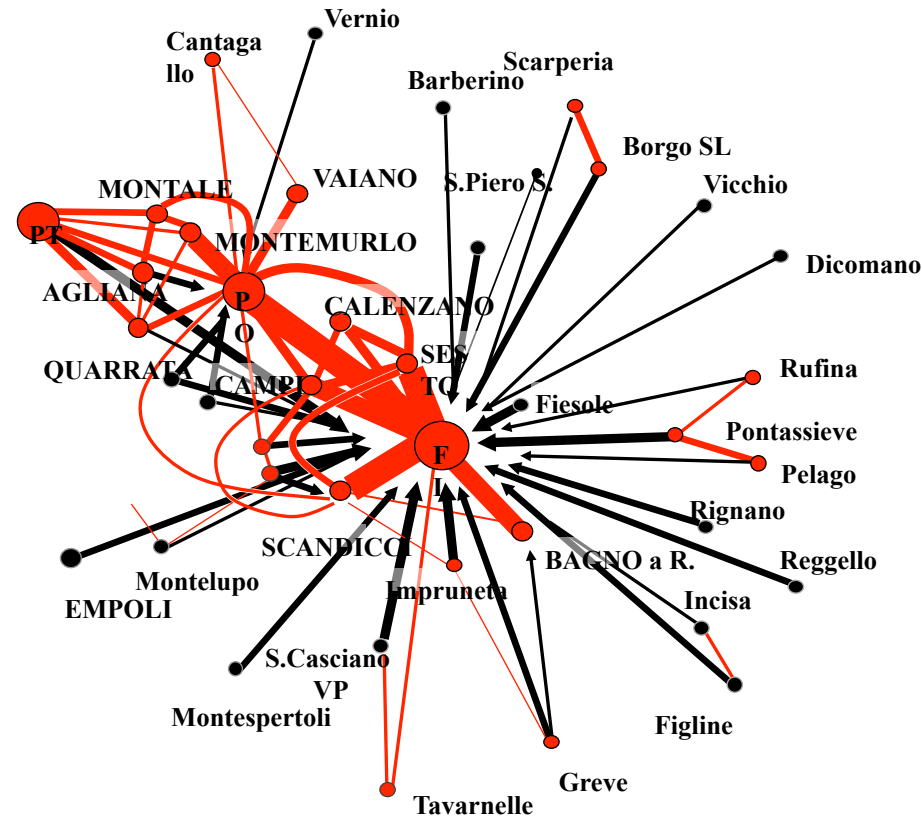
- si riduce l'effetto anticiclico degli investimenti
- si penalizza il sistema produttivo

# Le inefficienze degli assetti istituzionali e del governo del territorio

## I confini della nuova città metropolitana fiorentina

Spostamenti pendolari

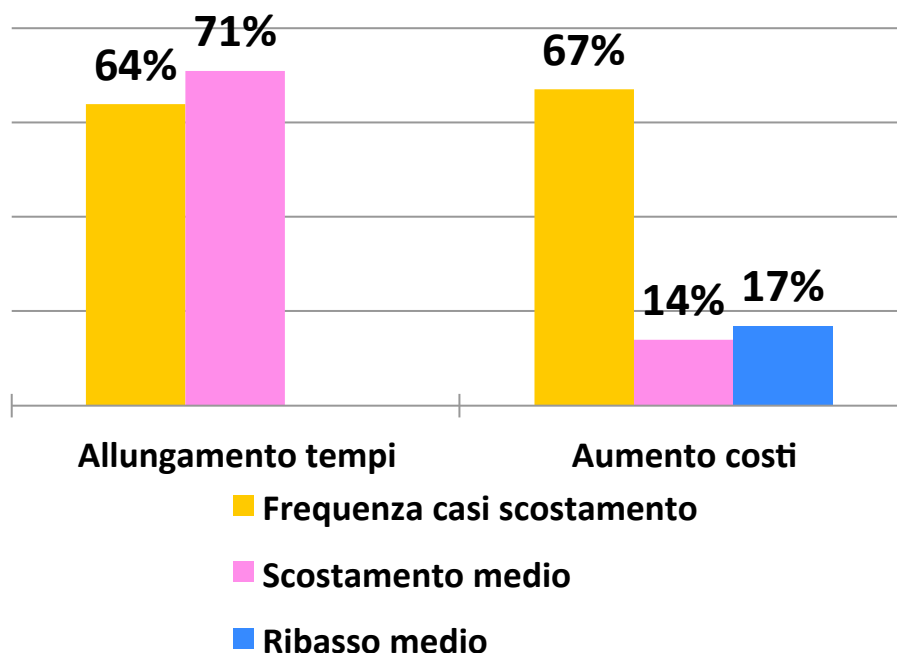
Confini amministrativi



- I confini della città reale non coincidono con quelli amministrativi
- Le aree di possibile espansione urbana e infrastrutturale sono tagliati dai confini amministrativi

# Inefficienze nei lavori pubblici

## Lavori pubblici, ritardi e aumento dei costi. Toscana 2013



- 65% dei lavori pubblici mostrano sia ritardi che aumento dei costi
- 80% dei risparmi dovuti ai ribassi di gara vengono persi durante la fase di esecuzione
- Inefficienza nelle procedure
- Mancata trasparenza del mercato
- Incapacità progettuali
- Incentivi sbagliati alle imprese (public procurement)

- Minori impatti di breve periodo
- Limita l'effetto anticiclico degli investimenti
- I ritardi nel soddisfare la domanda infrastrutturale del territorio diminuiscono l'efficacia dell'intervento

# Patto di stabilità e crescita, le **prospettive**

---

PSC primo accordo 1998, secondo accordo 2005, terzo accordo 2012 Fiscal Compact  
Le regole del Fiscal compact 2012 (accordo intergovernativo non legge EU):

1. Regola del **pareggio di bilancio** per aggregato PA inserito nella normativa nazionale (preferibilmente a livello costituzionale )
2. **Criterio di convergenza** verso una riduzione del rapporto debito/PIL (60%)



1. Pareggio di bilancio: l'indebitamento netto strutturale converge verso **OMTS** (obiettivo di medio termine strutturale -al netto del ciclo e di manovre una tantum) **del Paese** \*max 0,5% del PIL per paesi con debito>60%  
\*max 1% del PIL per paesi con debito<60%
2. Criterio di convergenza : nei casi di superamento del 60% l'eccedenza deve essere ridotta in media di un ventesimo ogni anno.



# Il fiscal compact, l'interpretazione italiana e confronto EU

## ITALIA: la scelta del rigore, il peso sugli EELL

- A. **Legge** costituzionale; legiferazione su criticità necessita della maggioranza parlamentare
- B. **OMTS** definito dal Governo pari a 0, cioè pareggio di bilancio
- C. Regole di Pareggio **PA**: parte corrente, finale; competenza ,cassa; ex ante ex post
- D. **EELL**, pareggio di bilancio **nominale** a livello **regionale**
- E. Criterio di convergenza , rientro del **debito** a decorrere dal **2016**
- F. **Decorrenza delle nuove regole di bilancio**, dal 2016
- G. Escape clauses, non previste

**Germania:** legge costituzionale solo per governo centrale e laender, non per PA; definizione di deficit diversa da quella europea; ;limite Pa 0,5% PIL; prevede escape clauses; decorrenza dal 2016 solo per governo centrale; esteso a Laeder dal 2020

**Francia:** legge rinforzata, deficit max 0,5PIL

**Spagna:** modifiche costituzionali; rientro del debito entro 2020, decorrenza norme pareggio dal 2020

**Visti gli impegni dell'Italia non sembrano esserci spazi per un allentamento delle regole e Golden rule. Anche le compensazioni tra comuni (patti di solidarietà) hanno avuto poco successo in un contesto di incertezze e di restrizioni finanziarie.**

# Conclusioni: troppe inefficienze nelle opere pubbliche

---

Il Fondo Monetario Internazionale individua nel rilancio degli investimenti la strategia di uscita dalla crisi a condizione che:

- Impatto degli investimenti  $>$  tasso di rendimento 3% (efficienza degli investimenti), cioè rendimento maggiore del costo del capitale e della quota di contributo al risanamento, pagamento del debito

Ma

- Impatto degli investimenti pubblici è in molti casi  $<$  1% (inefficienza degli investimenti)



## Efficienza/efficacia della spesa per investimenti

- Selezione dei progetti
- Capacità progettuale
- Concorrenza per il mercato e selezione delle imprese; public procurement
- Monitoraggio e controllo



**IRPET** Istituto Regionale  
Programmazione  
Economica  
della Toscana

**Policy workshop**  
**Crescita, investimenti e territorio**

**FINANZA PUBBLICA E INVESTIMENTI  
LOCALI DURANTE LA CRISI**

*Giuseppe Gori e Patrizia Lattarulo*

*Politecnico Milano - Dipartimento ABC*

**Milano, 20 marzo 2015**