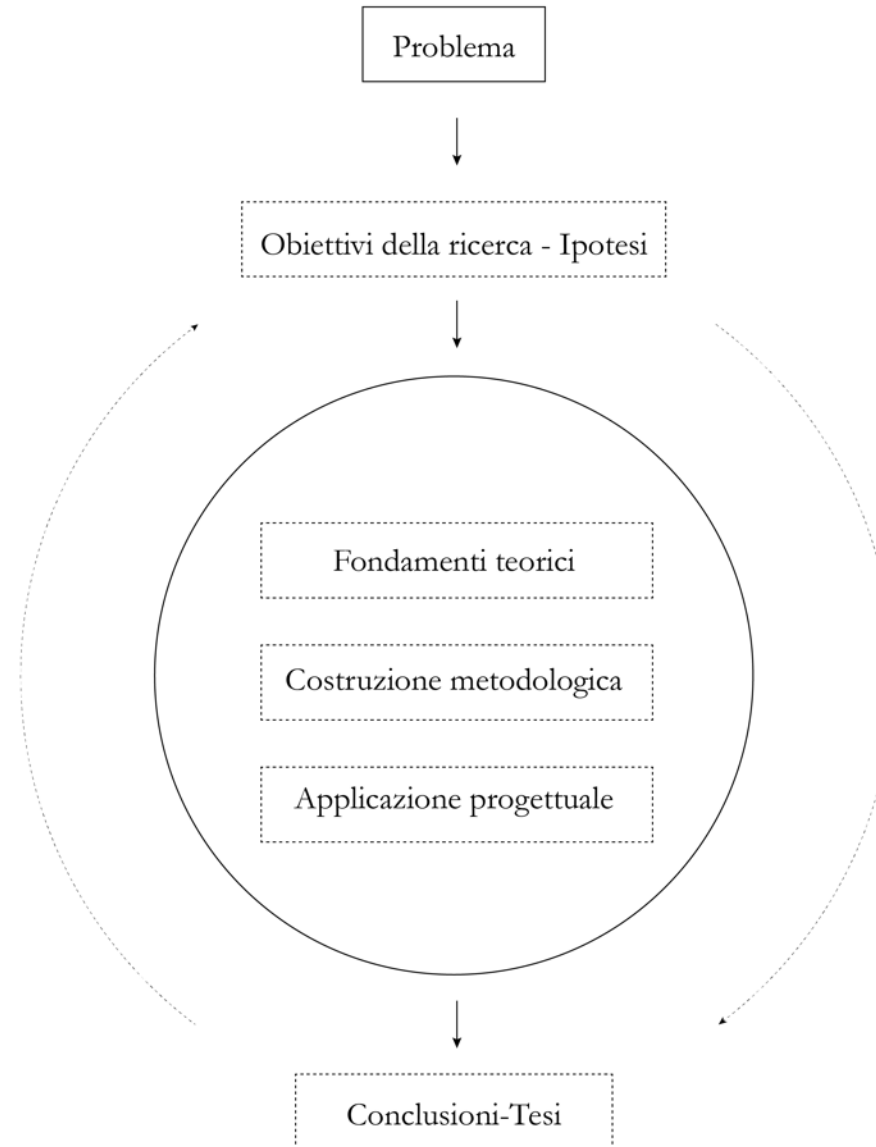
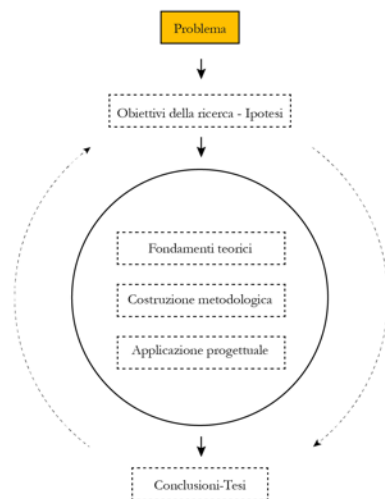


**MANUTENZIONE INTEGRALE CONTINUA:
UN MODELLO PER RIABITARE LE AREE INTERNE E I CENTRI MINORI
AREA DEL FORTORE (MOLISE), BACINO RURALE DI RISORSE**

Giovanni Carraretto

Scuola di Dottorato Iuav di Venezia
Curriculum Culture del Made in Italy





Problema

Spopolamento e abbandono
dellle Aree Interne

fonti:

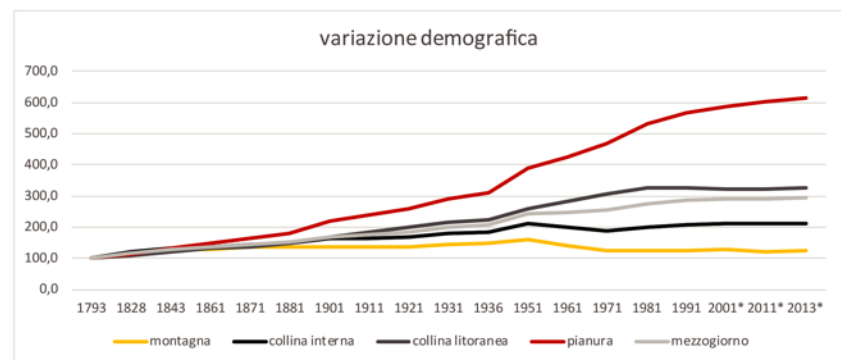
P. Tino, *La montagna meridionale. Boschi, uomini, economia tra Otto e Novecento*, in *Storia dell'agricoltura italiana in età contemporanea*, in Bevilacqua P. (a cura di), Padova: Marsilio 1989

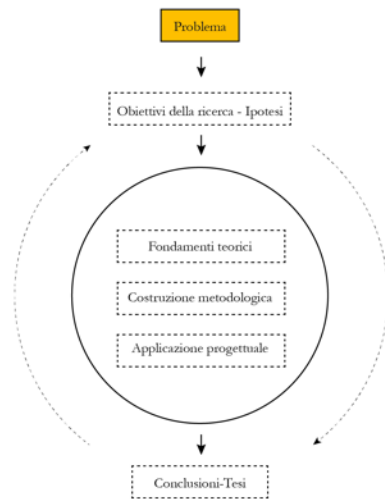
*XIV e XV Censimento Istat

**Annuario Statistico Italiano 2014 e 2018

(rielaborazione personale)

anni	montagna	collina interna	collina litoranea	pianura	mezzogiorno
1793	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1828	117,5	119,2	109,0	114,7	115,1
1843	130,2	130,8	120,9	133,3	128,4
1861	130,0	135,8	131,1	149,9	135,5
1871	135,0	142,8	138,2	162,5	143,1
1881	136,4	150,1	149,7	179,5	151,7
1901	138,4	162,4	169,9	218,4	168,4
1911	136,9	162,5	182,3	237,8	175
1921	136,8	167,3	200,6	259,2	185,3
1931	146,2	179,3	214,0	290,6	200,6
1936	148,5	185,7	222,2	310,5	208,9
1951	158,8	210,1	260,9	390,2	242,7
1961	141,4	198,3	284,2	426,9	249,1
1971	124,9	189,6	306,5	468,7	256,3
1981	125,0	201,0	326,1	530,0	276,1
1991	126,4	207,5	325,6	568,8	285,4
2001*	126,8	211,7	322,6	588,4	289,3
2011*	122,4	211,9	321,8	603,1	290,7
2013**	123,0	212,0	327,9	614,1	294,5
2017**	122,0	214,0	332,0	633,2	295,6





Definizioni

Aree Svantaggiate

Atlante Nazionale del Territorio Rurale. Monografie regionali sulla geografia delle aree svantaggiate, Ministero delle Politiche Agricole, Ambientali e Forestali, elaborazione a cura di CAIRE, 2010

Aree Interne

Nuove strategie per la programmazione 2014-2020 della politica regionale: le aree interne, Roma 2012, e *Forum Aree Interne: nove strategie per la programmazione 2014-2020 della politica di coesione territoriale*, Rieti 2013.

Aree Montane

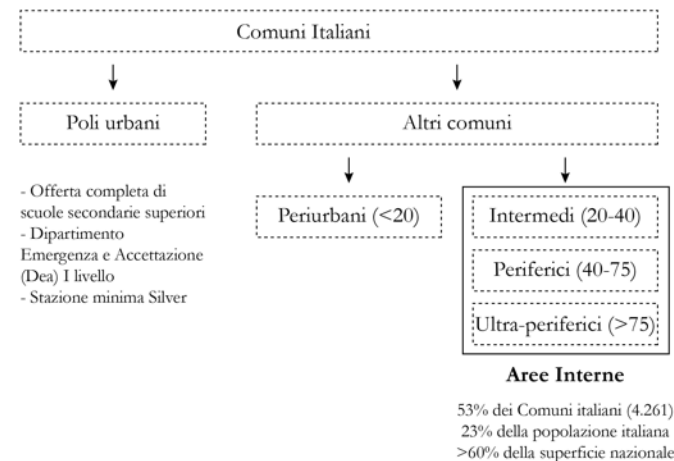
- *L. 991/52 Provvedimenti in favore dei territori montani*
- *Inventario dei Fenomeni Franosi in Italia (IFFI)*

Atlante Nazionale del Territorio Rurale

Elaborato dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali (2010), definisce le aree svantaggiate e la relativa mappatura su scala nazionale attraverso due tipi di interazione (debole e forte) tra cinque indicatori (condizioni economiche, condizioni ambientali, condizioni insediative, indicatori di performance, indicatori normativi).

Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)

Definizione di Aree Interne (2013)



Inventario dell'Uso delle Terre d'Italia (IUTI)

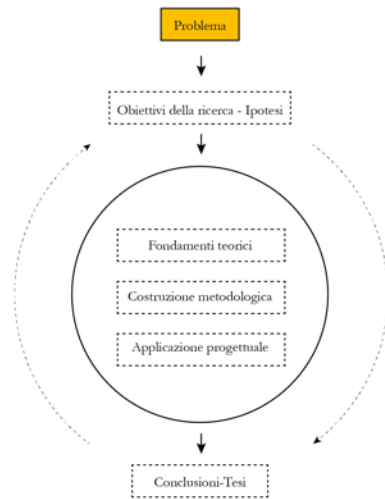
Classifica il 50% delle aree interne come montano (2016)

L. 991/52 Provvedimenti in favore dei territori montani

“(Titolo 1, Capo 1) (...) sono considerati territori montani i Comuni censuari situati per almeno l'80 per cento della loro superficie al disopra dei 600 metri di altitudine sul livello del mare e quelli nei quali il dislivello tra la quota altimetrica inferiore e la superiore del territorio comunale non è minore di 600 metri (...).

Inventario dei Fenomeni Franosi in Italia (IFFI)

Considera il territorio collinare quelle aree con acclività superiore a 3 o quota compresa tra 300 e 600 m s.l.m. e il territorio montano quelle aree a quota superiore i 600 m s.l.m.



Geografia dei dati

Aree Svantaggiate

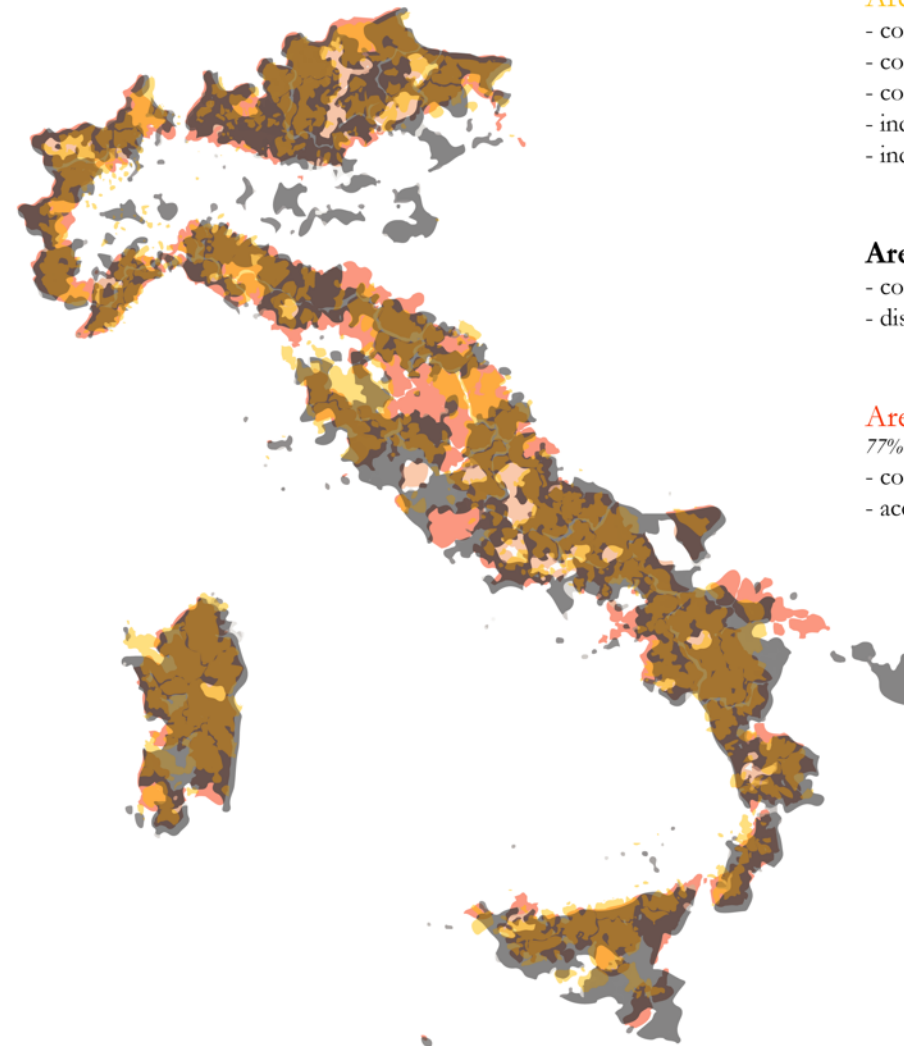
Atlante Nazionale del Territorio Rurale. Monografie regionali sulla geografia delle aree svantaggiate, Ministero delle Politiche Agricole, Ambientali e Forestali, elaborazione a cura di CAIRE, 2010

Aree Interne

*Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)
Comuni intermedi, periferici e ultra-periferici*

Aree Montane

*Elaborazione personale su dati Istat
Classificazione del territorio italiano per grado di montanità
(comuni totalmente montani e parzialmente montani)*



Aree svantaggiate (61%)

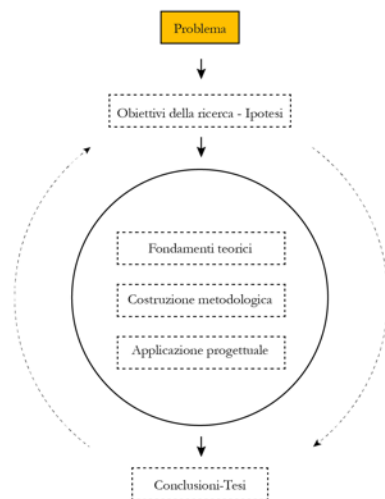
- condizioni economiche
- condizioni ambientali
- condizioni insediative
- indicatori di performance
- indicatori normativi

Aree Interne (60%)

- condizioni di accessibilità
- distanza dai servizi

Aree Montane (35%)

- 77% considerando anche la collina*
- condizioni altimetriche
 - acclività



Raccolta di programmi e politiche

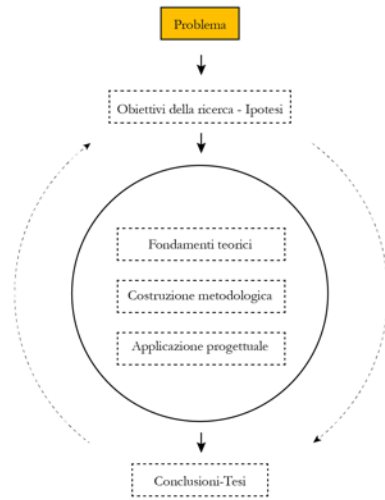
- per la montagna
- agrarie e forestali
- per le aree in ritardo e rurali
- ambientali e territoriali

per la montagna
L. 991/52 Provvedimenti in favore dei territori montani
L. 1102/71 Nuove norme per lo sviluppo della montagna
L. 142/90 Ordinamento delle autonomie locali
L. 97/94 Nuove disposizioni per le zone montane
D.L. 267/2000 Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali
Disegno di legge n. 532 del 14 maggio 2008
Soppressione delle Comunità Montane

agrarie e forestali
RDL 3267/23 Riordinamento e riforma della legislazione in materia di boschi e di terreni montani (Legge Serpieri)
L. 264/49 Provvedimenti in materia di avviamento al lavoro e di assistenza dei lavoratori involontariamente disoccupati
L. 454/61 Piano quinquennale per lo sviluppo dell'agricoltura (Primo Piano Verde)
TFUE 1962 - Politica agricola comune (PAC)
L. 910/66 Provvedimenti per lo sviluppo dell'agricoltura nel quinquennio 1966-1970 (Secondo Piano Verde)
Direttiva 75/268/CEE sull'agricoltura di montagna e di talune zone svantaggiate
L. 984/77 "Legge Quadrifoglio"
L. 752/86 legge pluriennale per l'attuazione di interventi programmati in agricoltura
Delibera CIPE del 2 dicembre 1987 – Schema di Piano Forestale Nazionale
Reg. CEE n. 2080/92 che istituisce un regime comunitario di aiuti alle misure forestali nel settore agricolo
D.L. 228/01 Legge di Orientamento e modernizzazione del settore agricolo

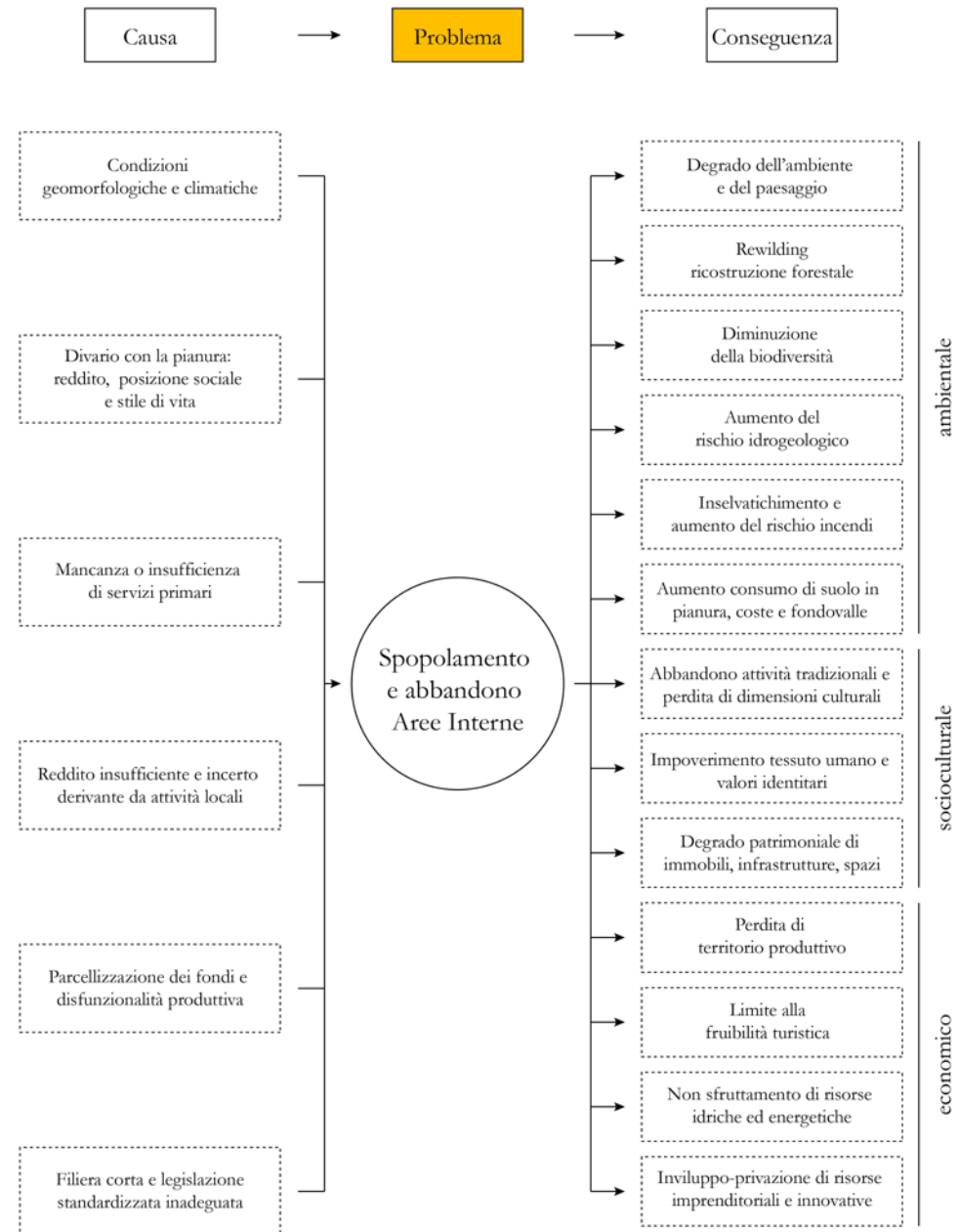
per le aree in ritardo e rurali
L. 646/50 Istituzione della Cassa per opere straordinarie di pubblico interesse nell'Italia meridionale (Cassa per il Mezzogiorno)
L. 614/66 Interventi straordinari a favore dei territori depressi dell'Italia settentrionale e centrale
L. 64/86 Disciplina organica dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno
Reg. CEE n. 2052/88 relativo alle missioni dei Fondi a finalità strutturali
IC LEADER II – 1991-1993
L. 488/92 Modifica della L. 64/86 in tema di disciplina organica dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno
Regolamento CEE n. 2081/93
IC LEADER II – 1994-1999
L. 662/96 Misure di razionalizzazione della finanza pubblica (Programmazione negoziata)
Regolamento CE n. 1260/99 recante disposizione generali sui fondi strutturali
Regolamento CE n. 1257/99 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo di orientamento e garanzia (FEAOG)
IC LEADER + 2000-2006
Regolamento CE n. 1083/2006 recante disposizioni generali sul Fondo europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale europeo e sul Fondo di coesione
Regolamento CE n. 1698/2005 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale FEASR
Regolamento UE n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per affari marittimi e la pesca
Regolamento CE n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale - FEASR

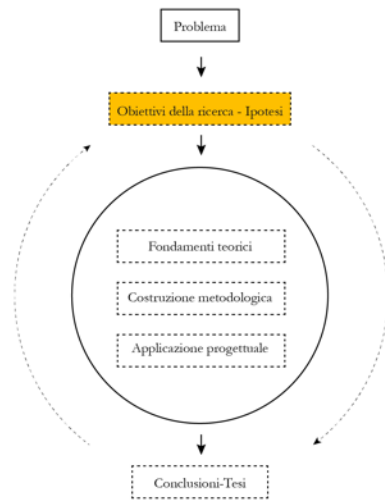
ambientali e territoriali
R.D. 215/33 Nuove norme per la bonifica integrale
L. 184/52 Piano orientativo ai fini di una sistematica regolazione delle acque e relazione annua del Ministero dei Lavori Pubblici
L. 632/67 Autorizzazione di spesa per l'esecuzione di opere di sistemazione e difesa del suolo
Direttiva 92/42/CEE "Habitat"
Direttiva 79/409/CEE "Uccelli"
L. 183/1989 Norme per il riassetto organizzativo e funzionale della difesa del suolo
LIFE I – 1992-1995
L. 36/94 Disposizione in materia di risorse idriche (Legge Galli)
LIFE II – 1996-1999
LIFE III – 2000-2006
Direttiva Quadro sulle Acque 2000/60/CE
D.M. 16 giugno 2005 Linee Guida di programmazione forestale
Direttiva Alluvioni 2007/60/CE
LIFE + 2007-2013
LIFE 2014-2020



Analisi del problema

- Cause
- Problema
- Conseguenze





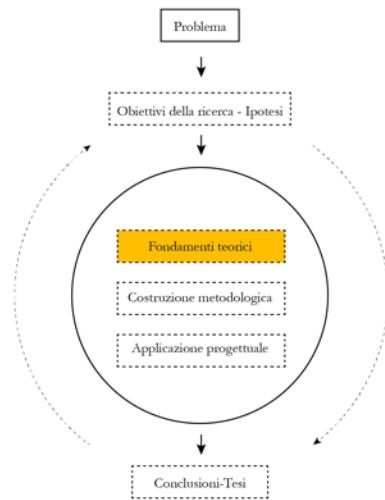
Obiettivi della ricerca progettuale

- livello teorico-metodologico
- livello applicativo-progettuale

Macro-obiettivo
ripresa demografica delle Aree Interne
mediante nuovi modelli di abitare/curare il territorio

OBIETTIVI della ricerca progettuale

livello teorico-metodologico	1. Comporre un quadro conoscitivo sul tema delle Aree Interne in Italia
	2. Elaborare una raccolta di buone pratiche sul tema del riabitare-riattivare
	3. Fornire una metodologia replicabile di analisi, interpretazione e progettualità per le Aree Interne
	4. Applicare la metodologia all'Area Interna del Fortore in Molise
livello applicativo-progettuale	1. Tutelare il territorio e la sicurezza degli abitanti affidandogliene la cura
	2. Promuovere la diversità naturale-culturale e il policentrismo aprendosi verso l'esterno
	3. Rilanciare il lavoro attraverso l'uso di risorse potenziali inutilizzate o male utilizzate
	4. Rafforzare la rete istituzionale rappresentata dai piccoli comuni e dalle istituzioni di base



Fondamenti teorici

la ricerca indaga sette fondamenti teorici, ritenuti centrali per la conoscenza, la comprensione e l'interpretazione della condizione delle Aree Interne italiane

Fondamenti teorici

implicazioni delle **teorie economiche**
e delle **teorie del valore**
nell'economia delle aree interne

definizioni di **paesaggio** e **patrimonio**:
regolamentazione e valore potenziale

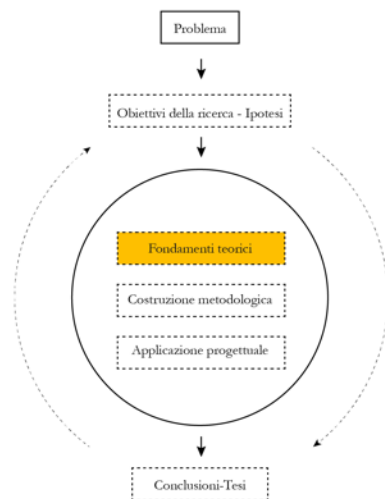
sviluppo locale:
tra piano strategico e autocostruzione

neoruralismo:
la **teoria territorialista**
e la **teoria rurale**

definizione di **vita lenta**,
nuovo paradigma dell'abitare

nuovi beni comuni (new commons):
riscoperta dello spazio pubblico

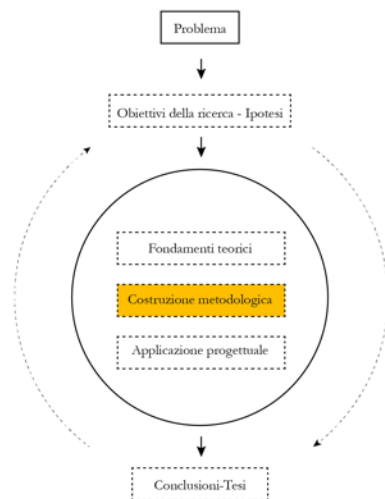
Progetto inclusivo e partecipato:
avventure urbane e urbanismo tattico



Fondamenti teorici

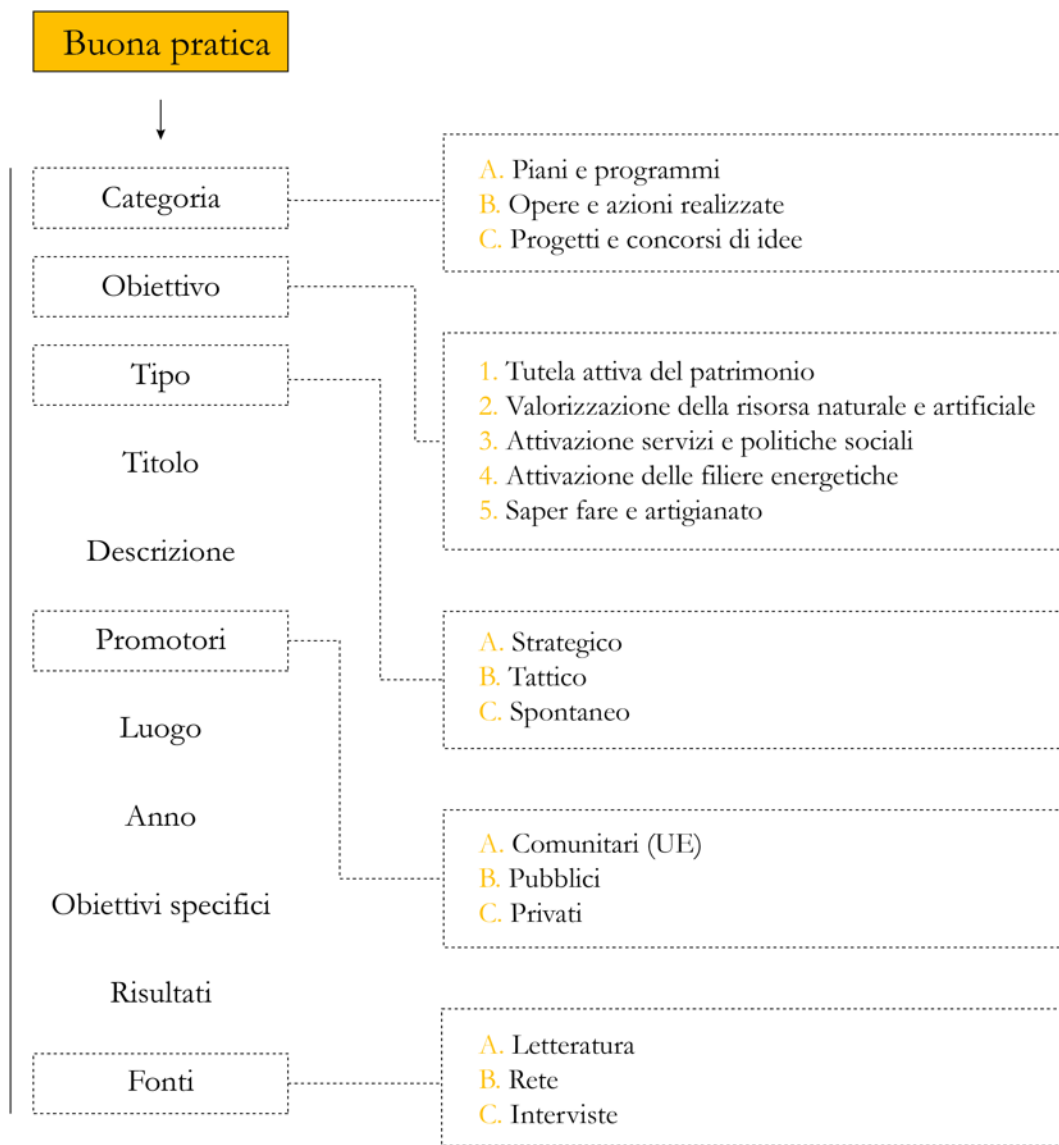
la ricerca indaga otto fondamenti teorici, ritenuti centrali per la conoscenza, la comprensione e l'interpretazione della condizione delle Aree Interne italiane

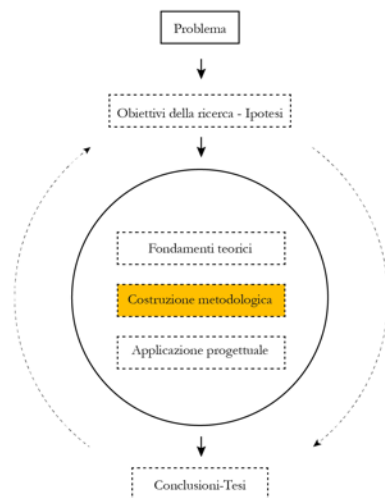
fondamenti teorici	Letteratura selezionata
implicazioni delle teorie economiche e del valore nell'economia delle aree interne	Club di Roma, K.J. Lancaster, J. Mander, E. Goldsmith, J.D. Van Der Ploeg, E. Sereni, L. Gambi, A. Magnaghi
definizioni di paesaggio e patrimonio: regolamentazione e valore potenziale	Piani e Programmi europei, Convenzione Europea sul Paesaggio (2000), Caratterizzazione del Paesaggio (UK 2002), Cataloghi del Paesaggio (Spagna 2005)
sviluppo locale: tra piano strategico e autocostruzione	E. Sereni, L. Gambi, A. Magnaghi, C. De Falco, G. Becattini, G. Carrosio, M.E. Porter
neoruralismo: la teoria territorialista e la teoria rurale	J.D. Van Der Ploeg, A. Magnaghi, R. Pazzagli, A. De Nardo, M. Varotto, B. Meloni, G. Carrosio
definizione di vita lenta: nuovo paradigma dell'abitare	V. Teti, A. Tarpino, F. Arminio, R. Benini, F. Braudel, C. Broodbank,
nuovi beni comuni (new commons): riscoperta dello spazio pubblico	V. Teti, F. Arminio, E. Ostrom, P. Bevilacqua, A. Lanzani, B.S. Hakim
Progetto inclusivo e partecipato: avventure urbane e urbanismo tattico	M. Lydon, A. Garcia, M. Sclavi, P. Bazzu, V. Talu



Costruzione metodologica

- raccolta di più di 100 buone pratiche per la riattivazione delle aree interne, montane e svantaggiate: catalogate per categorie e obiettivi, geolocalizzate e datate, descritte e analizzate

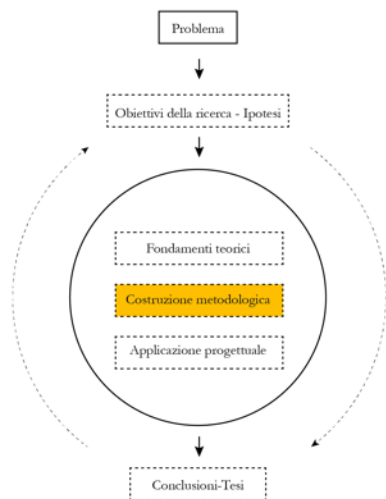




Scheda esempio

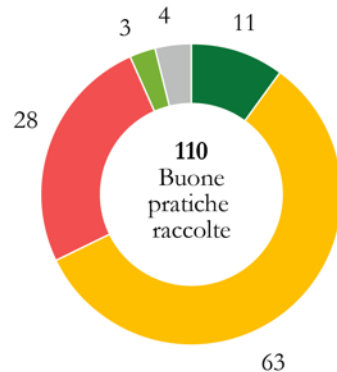
Valle Maira: *Maira Spa*, società mista pubblico-privata, sviluppa una strategia di valorizzazione delle risorse naturali in Valle Maira e altri territori montani - l'acqua per produzione idroelettrica, il legno per la produzione di energia termica - in piena sostenibilità economico-finanziaria e ambientale, e in un'ottica di prossimità territoriale, contribuendo al benessere socioeconomico locale.

Valle Maira	
Categoria	B. Opere e azioni realizzate
Obiettivo	4. Attivazione delle filiere energetiche
Tipo	A. Strategico
Titolo	Valle Maira: Maira Spa
Descrizione	(...)
Promotori	B. Pubblici C. Privati
Luogo	Valle Maira, Cuneo
Anno	Dal 1998
Obiettivi specifici	(...)
Risultati	(...)
Fonti	A. Aree interne e progetti d'area, B. Meloni. 2015 B. http://www.mairaspa.it/



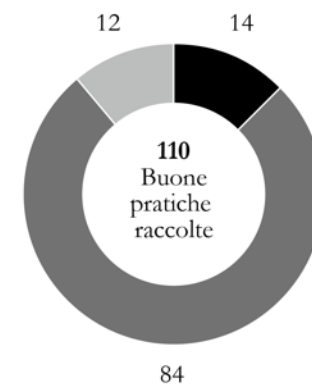
Buone pratiche

Statistiche delle 110 pratiche attualmente raccolte



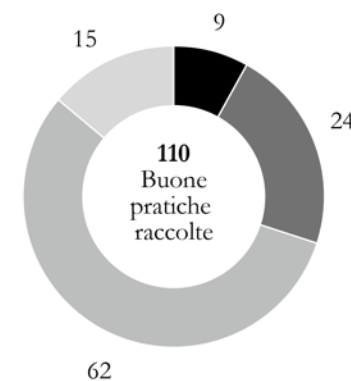
Aggregazione per obiettivo

- Tutela attiva del patrimonio
- Valorizzazione della risorsa naturale e artificiale
- Attivazione servizi e politiche sociali
- Attivazione filiere energetiche rinnovabili
- Saper fare e artigianato



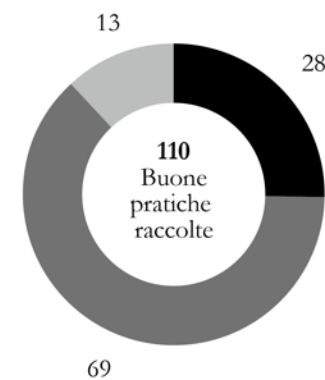
Aggregazione per categoria

- Piani e programmi
- Opere e azioni realizzate
- Progetti e concorsi di idee



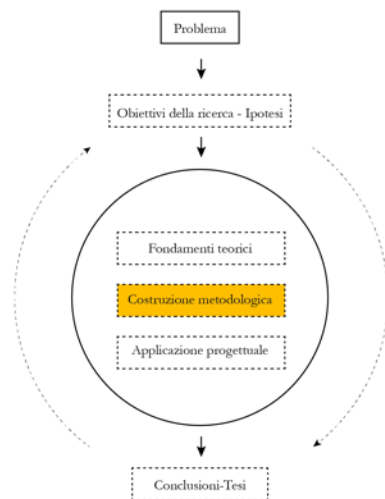
Aggregazione per periodo

- '50-'79
- '80-'99
- '00-'14
- '15-'20



Aggregazione per tipo

- Strategico
- Tattico
- Spontaneo



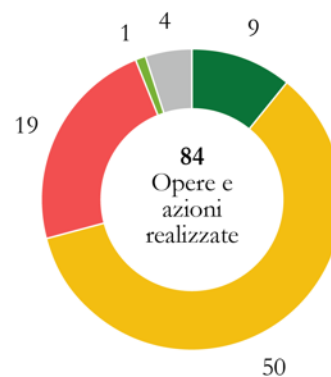
Buone pratiche

Statistiche delle 110 pratiche attualmente raccolte



Piani e programmi - Aggregazione per obiettivo

- Tutela attiva del patrimonio
- Valorizzazione della risorsa naturale e artificiale
- Attivazione servizi e politiche sociali
- Attivazione filiere energetiche rinnovabili
- Saper fare e artigianato



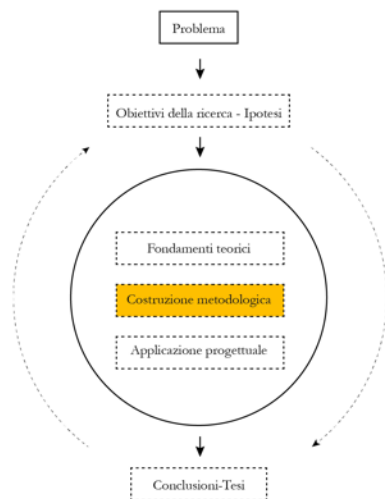
Opere e azioni realizzate - Aggregazione per obiettivo

- Tutela attiva del patrimonio
- Valorizzazione della risorsa naturale e artificiale
- Attivazione servizi e politiche sociali
- Attivazione filiere energetiche rinnovabili
- Saper fare e artigianato



Progetti e concorsi di idee - Aggregazione per obiettivo

- Tutela attiva del patrimonio
- Valorizzazione della risorsa naturale e artificiale
- Attivazione servizi e politiche sociali
- Attivazione filiere energetiche rinnovabili
- Saper fare e artigianato



Condizioni buone pratiche nella Aree Interne

Attraverso la raccolta di buone pratiche definisco le caratteristiche principali che garantiscono risultati positivi.

Le pratiche con risultati negativi hanno dei grossi limiti su almeno una di queste caratteristiche.

Buone pratiche

Partecipazione pubblico-privato
e coinvolgimento della comunità

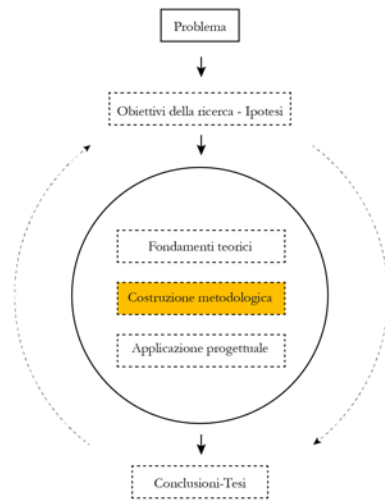
Posizione geografica non estrema
(alcune situazioni non possono essere recuperate)

Forte senso di comunità
e alto riconoscimento valoriale del territorio

Territorio con
rilevante presenza storico-patrimoniale

Classe politica attiva, competente
e innovativa

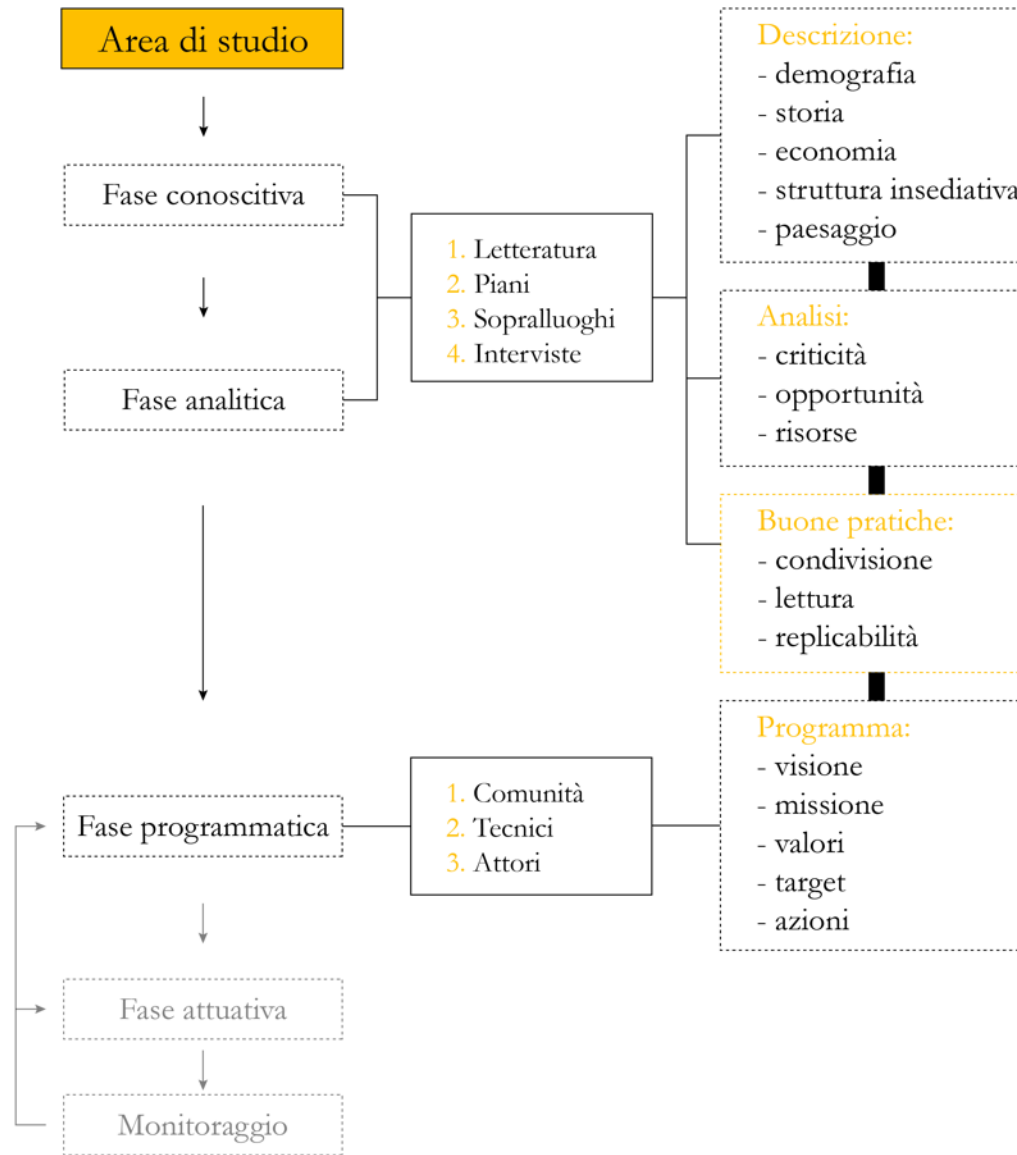
Servizi primari/essenziali
garantiti o garantibili

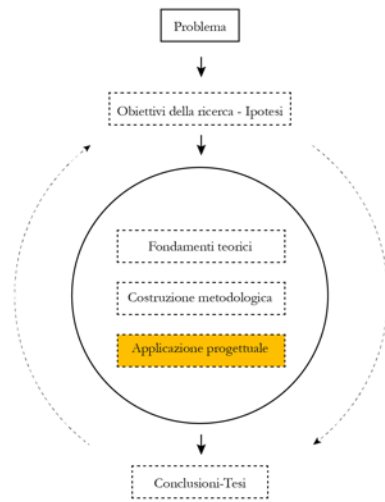


Costruzione metodologica

Struttura a 5 fasi:

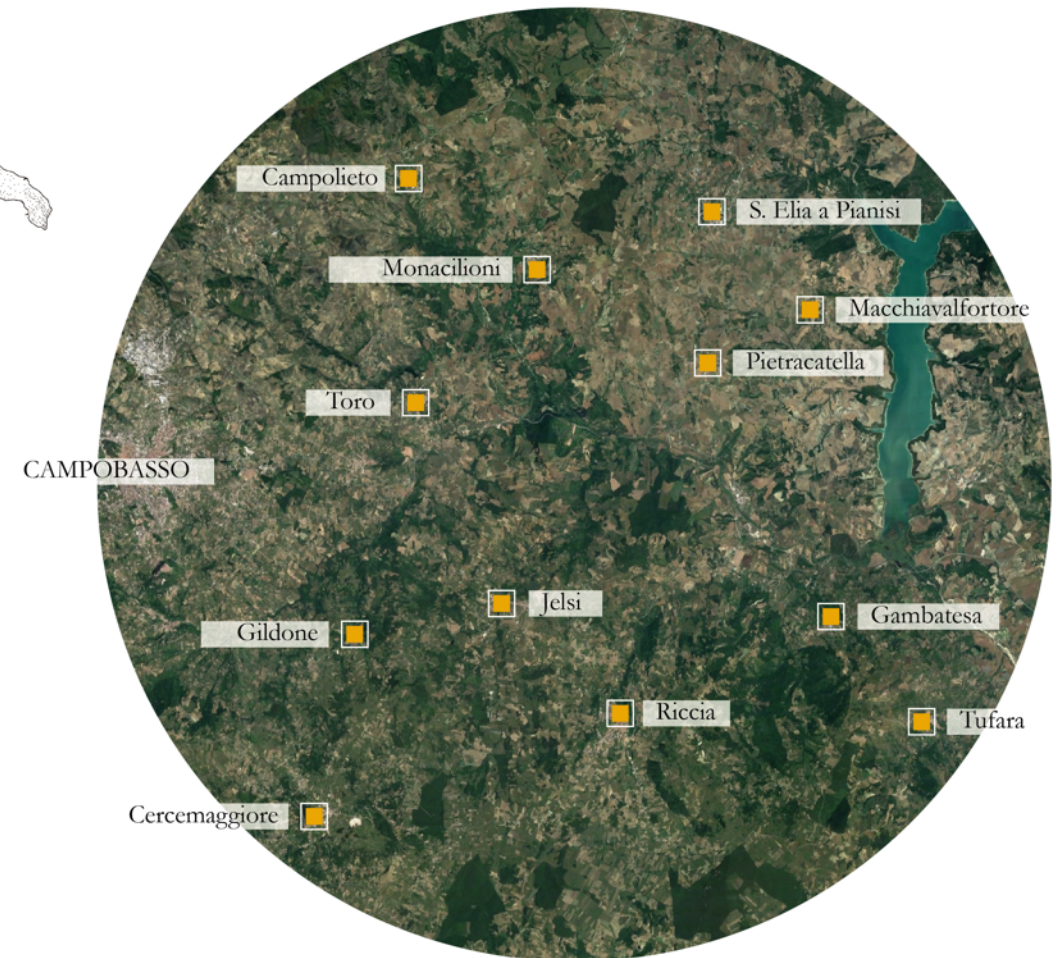
- fase conoscitiva
- fase analitica
- fase programmatica
- fase attuativa
- fase di monitoraggio

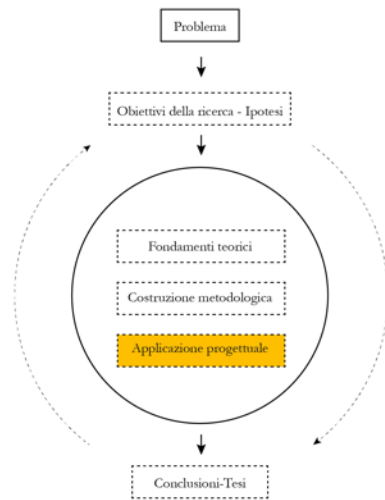




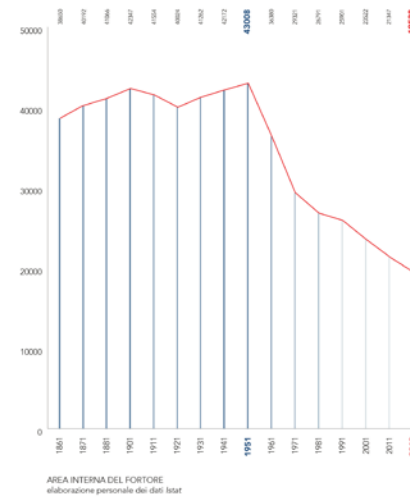
Applicazione progettuale

Area del Fortore, Molise

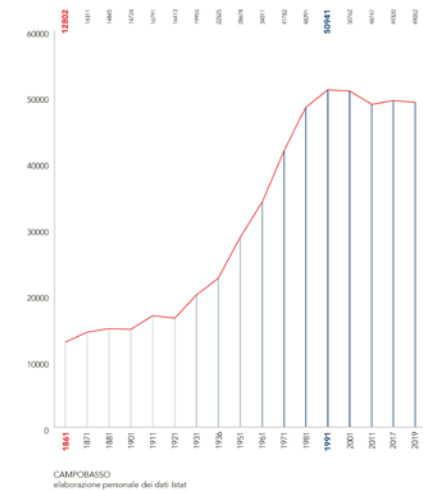




Area del Fortore | decremento

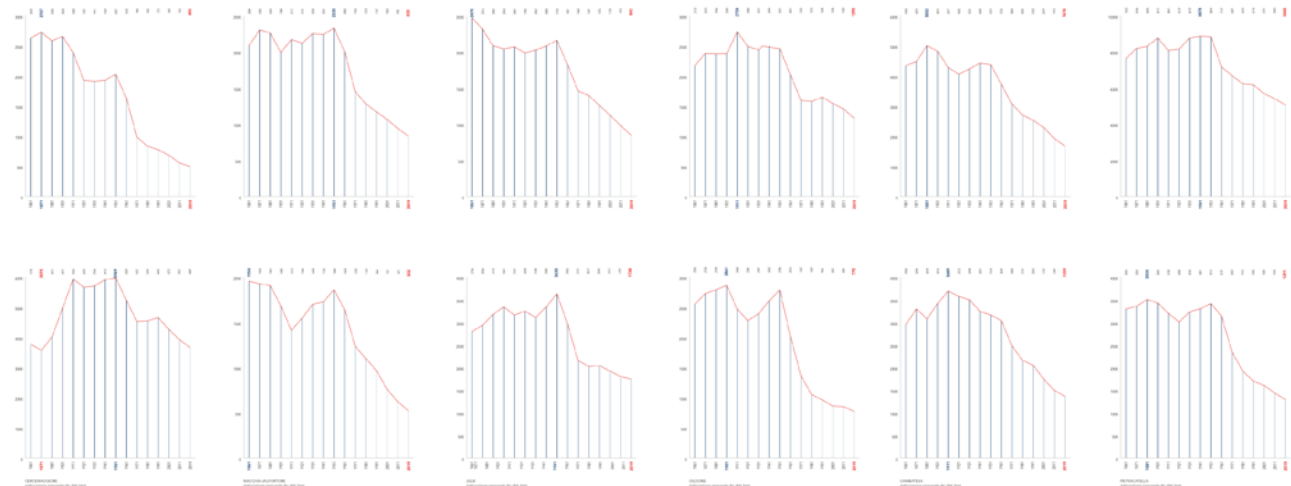


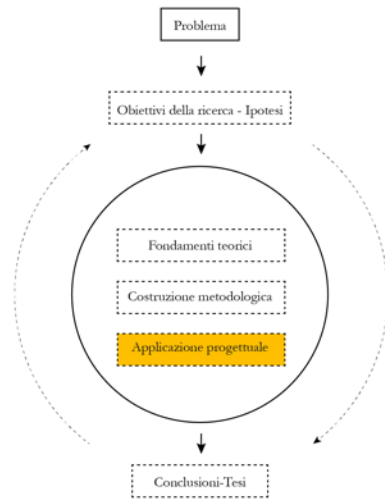
Campobasso | incremento



Analisi demografica

Analisi demografica dei 12 comuni, del capoluogo di provincia (Campobasso) e la media di tutta l'area





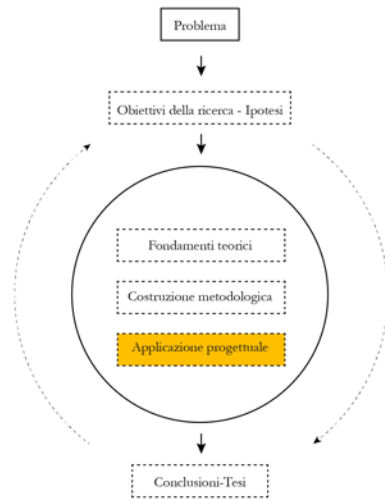
Interviste e sopralluoghi

Raccolta di informazioni sulle problematiche del territorio e le cause dello spopolamento e abbandono
(Interviste e dialoghi con sindaci, politici, cittadini, commercianti e dipendenti pubblici, imprenditori)

Problemi | Limiti

(riscontrati tramite sopralluoghi, interviste, percezioni)

- > Assenza PMI e incapacità imprenditoriale
- > Incapacità di riconoscimento risorse e comunicazione
- > Carenza di risorse economiche e incapacità di accedere a finanziamenti e progetti
- > Carenza/assenza di competenza tecnica e risorse umane
- > Assenza di guide per il governo dei processi
- > Incapacità di istruire appalti pubblici
- > Scarsa conoscenza e considerazione del territorio come risorsa
- > Assenza di fiducia, collaborazione, cooperazione, consorzio, comunità economica
- > Incapacità di eccellere e accettare l'eccellenza altrui
- > Frammentarietà della proprietà di immobili e terreni



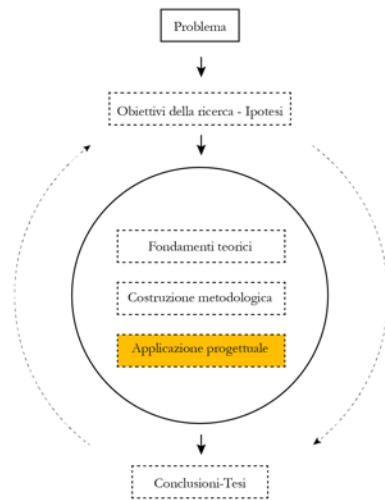
Interviste e sopralluoghi

Raccolta di informazioni sulle risorse, potenzialità ed indirizzi del territorio
(Interviste e dialoghi con sindaci, politici, cittadini, commercianti e dipendenti pubblici, imprenditori)

Risorse | Indirizzi

(raccolti tramite sopralluoghi, analisi, interviste, percezioni)

- > Costruzione modello sanità-salute (distretto del benessere)
- > Vocazione turistica sanitaria (anziani e city-free)
- > Turismo (tratturi, lago di Occhito, paesaggio e borghi)
- > Pluriattività e agriturismo
- > Costruire e diffondere tra abitanti la considerazione-conoscenza del territorio
- > Sviluppare senso civico e pianificazione partecipata
- > Rispondere alle necessità dei piccoli comuni tramite le risorse universitarie e la ricerca

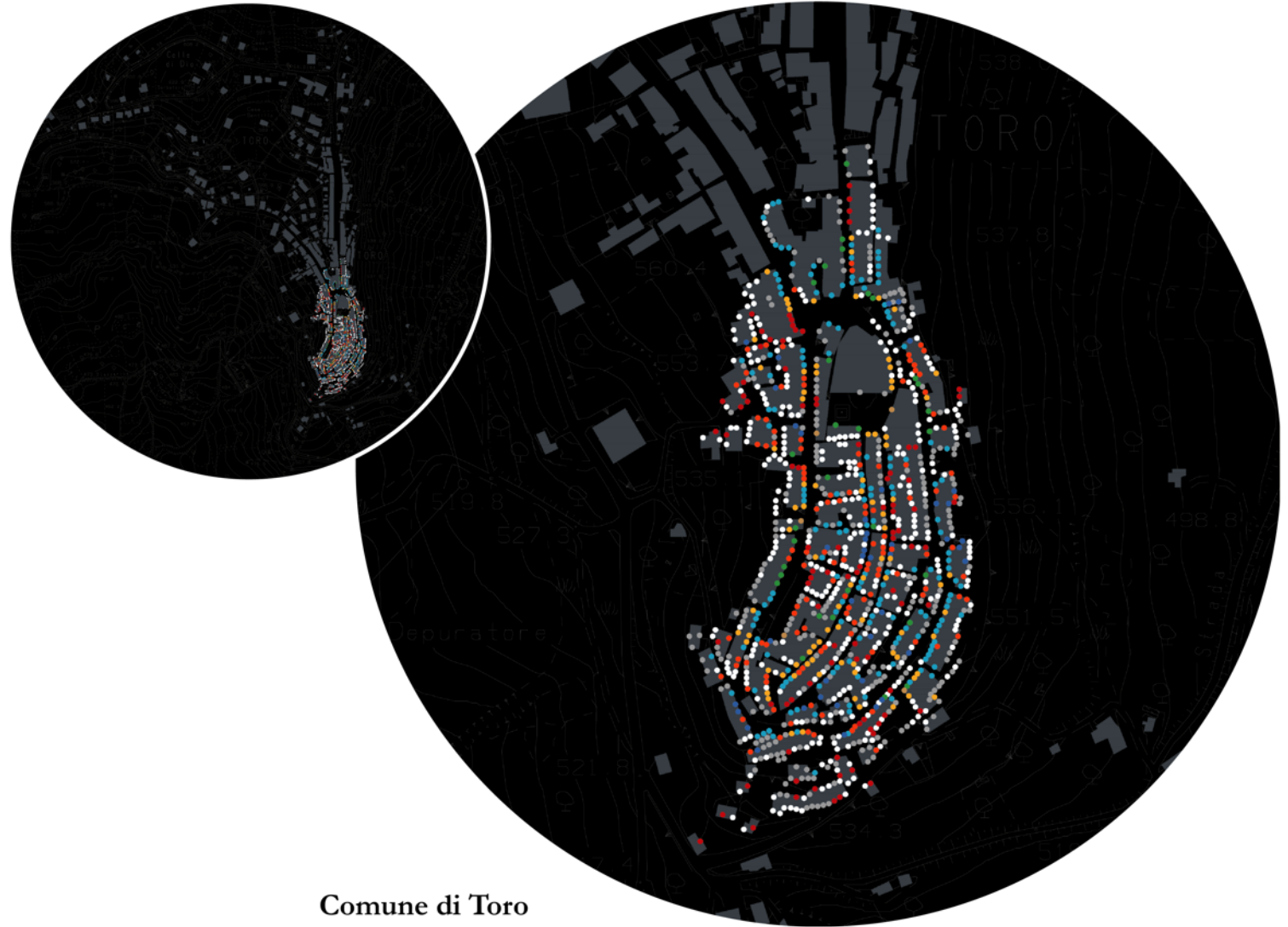


Prossimi passi del ricerca

Analisi territoriale
Analisi urbanistica
Analisi Architettonica

e

Applicazione della metodologia per la
costruzione di una strategia territoriale



Comune di Toro
Analisi edificato centro storico

Bibliografia

//

- Riabitare l'Italia: le aree interne tra abbandoni e riconquiste, a cura di De Rossi A. Roma: Donzelli Editore, 2018
- Borghi E., Piccole italiane: le aree interne e la questione territoriale. Roma: Donzelli Editore 2017
- Carrosio G., I margini al centro: l'Italia delle aree interne tra fragilità e innovazione. Roma: Donzelli Editore 2019
- Magnaghi A., Il progetto locale: verso la coscienza di luogo. Torino: Bollati Boringhieri Editore 2000 e 2010
- Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, Atlante nazionale del territorio rurale: monografie regionali sulla geografia delle aree svantaggiate, regione Molise. Reggio Emilia: Gruppo Caire, 2010
- Aree interne e progetti d'area, a cura di Meloni B. Torino: Rosenberg & Sellier, 2015
- Aree interne: per una rinascita dei territori rurali e montani, a cura di Marchetti M., Panunzi S., Pazzagli R. Catanzaro: Rubbettino Editore 2017
- La voce dei sindaci delle aree interne: problemi e prospettive della strategia nazionale, a cura di Lucatelli S., Monaco F. Catanzaro: Rubbettino Editore, 2018

//

- Del prendersi cura. Abitare la città-paesaggio, a cura di Vanore M. e Triches M. Macerata: Quodlibet 2019
- Arminio F., Lindo Ferretti G., L'Italia profonda: dialogo dagli Appennini. GOG 2019
- Arminio F., Geografia commossa dell'Italia interna. Milano: Mondadori 2013
- De Nardo A., Uomini e boschi: il bosco e le aree interne nella questione meridionale. Napoli: Clean 2018
- Tarpino A., Il paesaggio fragile: l'Italia vista dai margini. Torino: Giulio Einaudi Editore, 2016
- Teti V., Quel che resta: l'Italia dei paesi, tra abbandoni e ritorni. Roma: Donzelli Editore, 2017
- Teti V., Il senso dei luoghi. Memoria e storia dei paesi abbandonati. Roma: Donzelli Editore 2004 e 2014
- Paesaggi e luoghi buoni: la comunità e le utopie tra sostenibilità e decrescita, a cura di Dal Borgo A.G., Maletta R. Milano: Mimesis edizioni, 2015

//

- Braudel Fernand, Il Mediterraneo: Lo spazio, la storia, gli uomini, le tradizioni. Firenze: Giunti Editore, 2017
- Benini R., Lo stile italiano: storia, economia e cultura del Made in Italy. Roma: Donzelli Editore 2018
- Hakim Besim S., Mediterranean Urbanism: historic urban/building rules and processes. Dordrecht: Springer 2014
- De Falco C., Il contributo della teoria manageriale allo sviluppo delle aree protette: il caso del distretto turistico-culturale del Cilento. Roma: Aracne Editrice 2008

//

- Berizzi C., Rocchelli L., Borghi rinati: paesaggi abbandonati e interventi di rigenerazione. Padova: Il Poligrafo 2019
- Pirlone F., I borghi abbandonati: patrimonio da riscoprire e mettere in sicurezza. Milano: Franco Angeli 2016
- Centri storici minori: proposte per il recupero, a cura di Cecchi D. Ancona: Istituto di Credito Fondiario delle Marche, Umbria, Molise, 1990
- La montagna che torna a vivere: testimonianze e progetti per la rinascita delle Terre Alte, a cura di Varotto M. Portogruaro: Nuova dimensione, 2013
- Recupero, valorizzazione, manutenzione nei centri storici: un tavolo di confronto interdisciplinare, a cura di Castagneto F. e Fiore V. Siracusa: Lettera Ventidue Edizioni, 2013

//

- Prezioso M., Molise: viaggio in un ambiente dimenticato. Roma: Gangemi Editore, 1995
- Terre murate: ricerche sul patrimonio architettonico in Abruzzo e in Molise, a cura di Varagnoli C. Roma: Gangemi Editore 2008

Grazie

Giovanni Carraretto

gcarraretto@iuav.it