

Opportunità e limiti della governance multilivello nella politica di coesione 2014-2020: il caso del PON Metro

Giorgia Marinuzzi e Walter Tortorella

XXXIX Conferenza scientifica annuale AISRe
Bolzano, 17-19 settembre 2018



Indice della presentazione

- *La governance multilivello*
- *Il PON Metro 2014-2020*
- *Lo stato di attuazione del PON Metro*
- *Le criticità nell'attuazione del PON Metro*
- *Conclusioni*

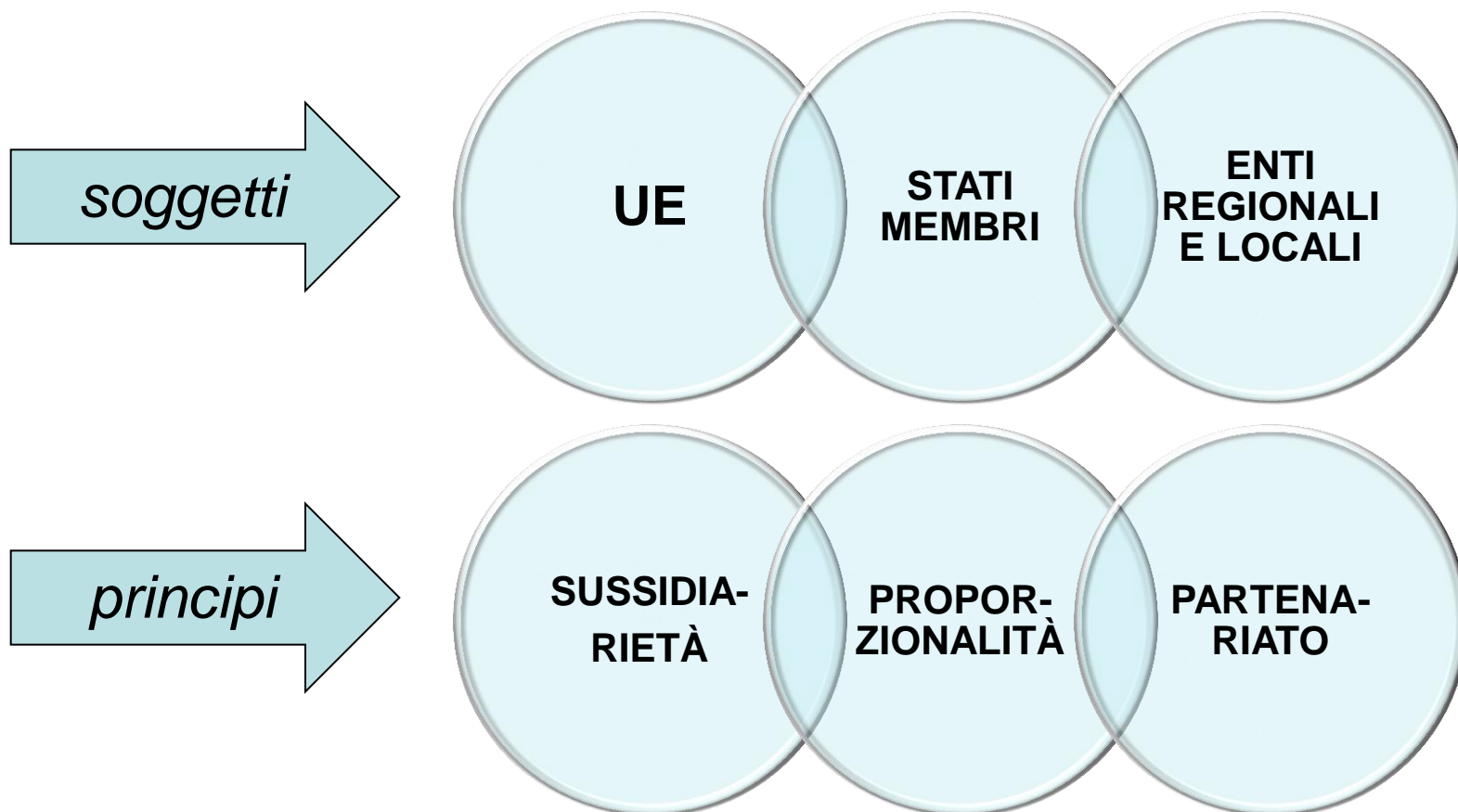
La governance multilivello

La governance multilivello: una definizione

(Comitato delle Regioni)

La governance multilivello è uno dei principi cardine della politica di coesione 2014-2020

AZIONE COORDINATA



Obiettivi della governance multilivello

(Comitato delle Regioni)



obiettivi

- **Elaborare e attuare le politiche dell'UE** attraverso una cooperazione funzionale e istituzionalizzata
- **Rafforzare l'efficacia dell'azione dell'UE** tramite una nuova cultura della cooperazione interistituzionale e politica
- Favorire la **partecipazione** al processo europeo **dei rappresentanti** eletti a tutti i livelli (rafforzamento della dimensione democratica dell'UE)

*E nella prossima programmazione?
Le proposte per il 2021-2027...*

Posizione italiana sulla Politica di Coesione post-2020

- confermata la **validità** del **sistema di governo multilivello** dei fondi
- **valorizzare**, accanto al **ruolo** dello Stato centrale, quello delle **Regioni** e delle **Autonomie locali**

Proposte della CE dei Regolamenti per la pol. coesione 2021-2027

- **Raccordo tra livelli di governo**
- 6% FESR destinato allo **sviluppo urbano**, erogato attraverso **partenariati di sviluppo locale**

Il PON Metro 2014-2020

(IFEL rientra tra i componenti del Comitato di Sorveglianza del Programma – lato partenariato economico e sociale)



Il PON Metro 2014-2020

- È una delle massime espressioni dell'approccio **«governance multilivello»** per il **2014-2020**
- Riconosce le **istituzioni di governo urbano** come **soggetti chiave delle strategie di investimento** e del **dialogo interistituzionale**
- Supporta le **priorità dell'Agenda urbana nazionale** e si pone **in linea con l'Agenda urbana europea** (nelle **aree urbane si colgono le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile** poste dalla **Strategia Europa 2020**)
- **Autorità di Gestione: Agenzia per la Coesione Territoriale**

Target territoriale, risorse e temi



- **893 mln euro di dotazione: 76% FESR e 24% FSE (plurifondo)**
- **Concentrazione tematica: agenda digitale; sostenibilità energetica e ambientale dei servizi pubblici e della mobilità urbana; servizi per inclusione sociale.**

Perché PON Metro → Gov. multilivello?

Eleva le 14 città metropolitane nella **gerarchia della governance dei Fondi 2014-2020!**

Le **città capoluogo** sono individuate quali **Autorità Urbane (AU)**, ai sensi dell'**art.7 del Reg. (UE) 1301/2013** e assumono il ruolo di **Organismo Intermedio (OI)** sulla base di un apposito **atto di delega da parte dell'AdG del PON**.

**Il Sindaco del Comune capoluogo è
Autorità urbana e Organismo intermedio:**

- **responsabilità di gestione di una parte del Programma**
- **in grado di ottemperare alle normative di sana e buona gestione finanziaria**
- **comprovata esperienza e competenza amministrativa nel governo del territorio e nella gestione di investimenti pubblici**

Lo stato di attuazione del PON Metro 2014-2020



L'avanzamento finanziario

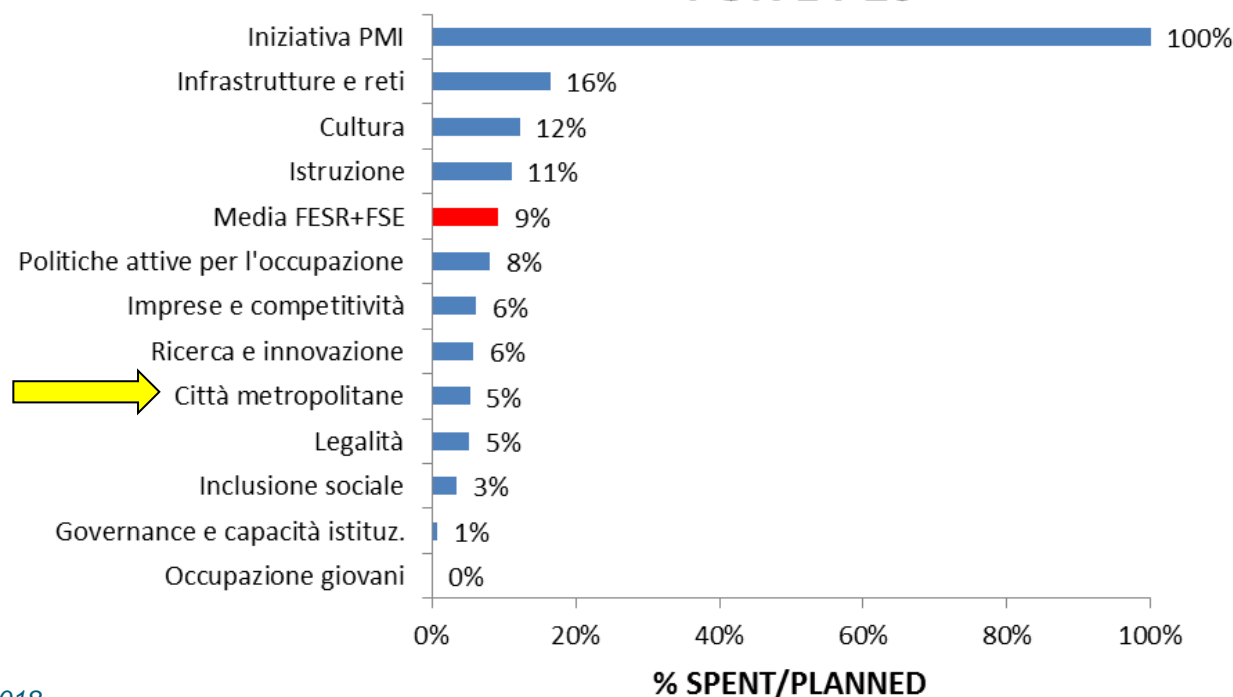
Planned: Total budget of the programme

Decided: Financial resources allocated to selected projects (project pipeline)

Spent: Expenditure reported by the selected projects

	PLANNED (Euro)	DECIDED (Euro)	SPENT (Euro)	% DECIDED / PLANNED	% SPENT / PLANNED
FESR+FSE 14-20	51.927.236.639	30.151.510.124	4.805.097.661	58%	9%
PON Metro 14-20	892.933.334	467.978.448	46.692.648	52%	5%

PON 14-20



L'avanzamento finanziario per Fondo e categoria di città

Per Fondo

PON Metro	PLANNED (Euro)	DECIDED (Euro)	SPENT (Euro)	% DECIDED / PLANNED	% SPENT / PLANNED
FESR	675.739.742	376.537.823	39.134.109	56%	6%
FSE	217.193.592	91.440.625	7.558.539	42%	3%
Totale	892.933.334	467.978.448	46.692.648	52%	5%

Per Categoria di città

PON Metro	PLANNED (Euro)	DECIDED (Euro)	SPENT (Euro)	% DECIDED / PLANNED	% SPENT / PLANNED
Più sviluppate	285.600.000	194.533.645	18.748.679	68%	7%
In transizione	40.800.000	38.878.839	1.787.390	95%	4%
Meno sviluppate	566.533.334	234.565.964	26.156.579	41%	5%
Totale	892.933.334	467.978.448	46.692.648	52%	5%

Le criticità nell'attuazione del PON Metro

**Indagine qualitativa sui 14
documenti
«Stato di avanzamento del PON»
(al 30/04/2018)
presentati dagli
Organismi Intermedi
in occasione del
4° CdS – Venezia 18 maggio 2018**

Avvio a regime dell'OI

- **debolezza/complessità amministrativa**
 - carenze organizzative e progettuali dei dipartimenti dell'AU
 - risorse umane insufficienti
- **mancaanza competenze specifiche su DELFI**
 - difficoltà di imputazione dati
 - disallineamento procedurale tra sistemi
 - sistema informativo considerato complesso e rigido
- **difficile avvio attività di rendicontazione**

Le criticità riscontrate dagli Organismi Intermedi (...segue)

Programmazione/Attuazione interventi

- Scarsa capacità di **programmare interventi di riqualificazione del patrimonio pubblico**
- Disallineamento tra **previsioni di Programma e reali fabbisogni** del territorio
- **Incompatibilità tra tempi** di progettazione (troppo lunghi) e tempi di realizzazione
- Difficoltà nell'attuazione degli **interventi infrastrutturali** (pianificazione, scelta procedure, avvio gare, coordinamento uffici)
- Rallentamento attuazione interventi a causa di **revisioni delle strutture organizzative** per insediamento di **nuova giunta comunale** (elezioni amministrative)

Alcune possibili soluzioni

- **Semplificazione procedurale** (es. schemi di bandi tipo/avvisi, snellimento check list, miglioramento funzionalità dei sistemi di monitoraggio, mappatura di norme e regolamenti, estensione dell'utilizzo delle Opzioni di Costo Semplificato)
- Rafforzamento di **attività di affiancamento a favore degli Organismi Intermedi** (consolidamento delle competenze interne all'AU)
- Rafforzamento di **attività di tutoring a favore dei beneficiari**

Conclusioni

Per estensione...

Per raggiungere gli obiettivi della governance **multilivello**, evitando una moltiplicazione delle complessità, è necessario intervenire su :

ORGANIZZAZIONE/TEMPI/COSTI

MA COME?

- Ripensando il **sistema delle competenze**
- **Evitando duplicazioni** e sovrapposizioni di funzioni
- **Accorciando i processi decisionali**
- **Semplificando le procedure** attuative

Grazie per l'attenzione

iFEL Fondazione ANCI

**Istituto per la Finanza
e l'Economia Locale**

Piazza San Lorenzo in Lucina, 26

00186 Roma (RM)

Tel. 06.688161

Fax 06.6833857

e-mail: info@fondazioneifel.it

www.fondazioneifel.it