



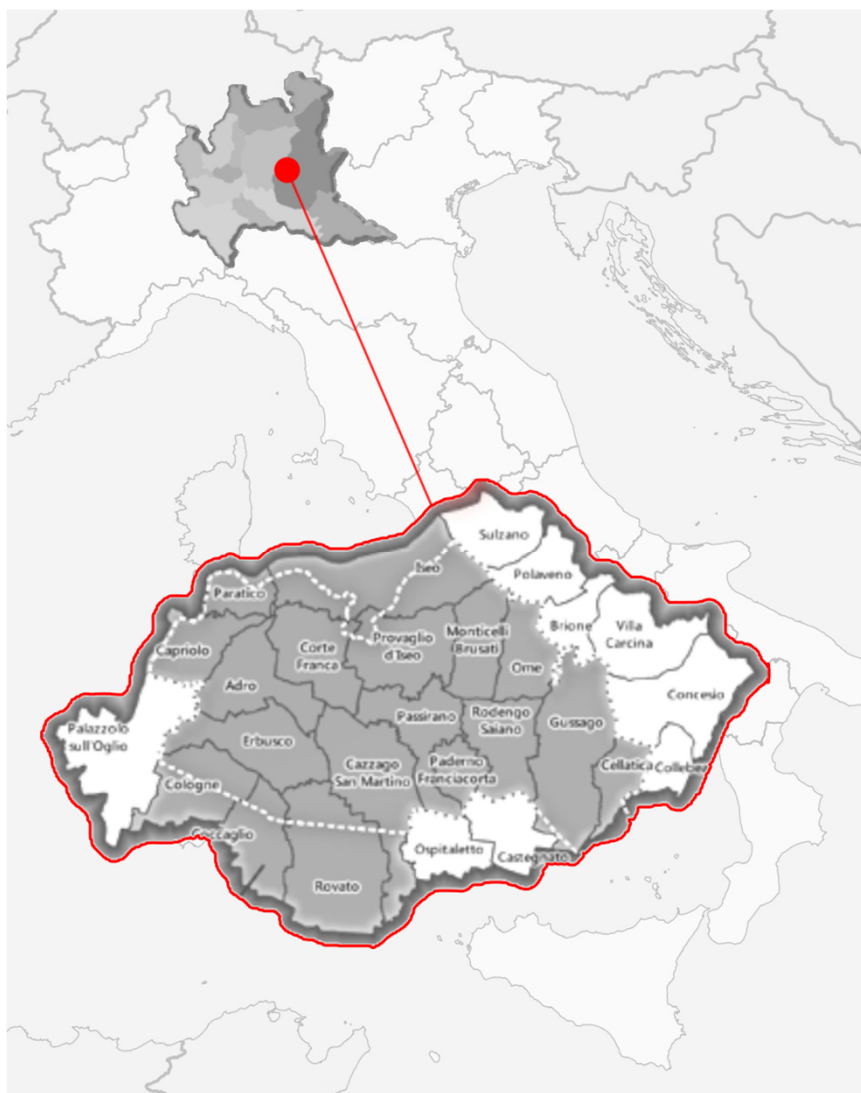
XXXVII Conferenza scientifica annuale AISRe

# **Prime riflessioni sull'esperienza del Piano territoriale d'Area della Franciacorta**

Michele PEZZAGNO, Maurizio TIRA

Ancona, 21 settembre 2016





Core del PTRA

18 comuni

260km<sup>2</sup>, 150.000 abitanti

## 27 Comuni

370km<sup>2</sup>

230.000 abitanti

Adro, Brione,  
Capriolo,  
Castegnato, Cazzago  
San Martino,  
Cellatica, Coccaglio,  
Collebeato, Cologno,  
Concesio, Corte  
Franca, Erbusco,  
Gussago, Iseo,  
Monticelli Brusati,  
Ome, Ospitaletto,  
Paderno  
Franciacorta,  
Palazzolo sull'Oglio,  
Paratico, Passirano,  
Polaveno, Provaglio  
d'Iseo, Rodengo  
Saiano, Rovato,  
Suzzano, Villa  
Carcina





**NECESSITA' DI SPERIMENTARE «NUOVI» ASSETTI ISTITUZIONALI  
DI AREA VASTA**

**CO-PROGETTAZIONE CON LA PRESENZA E PARTECIPAZIONE DI  
TUTTI GLI ATTORI ANCHE QUELLI ECONOMICI**

## **I PIANI TERRITORIALI REGIONALI D'AREA (Art.20 L.R. 12/2005)**

strumenti di pianificazione territoriale strategica **che specificano, dettagliano e attuano gli obiettivi del PTR/PPR** per il governo e lo sviluppo di alcuni ambiti territoriali interessati da interventi di rilevanza regionale e/o sovraregionale, condivisi con gli enti locali, flessibili ed aggiornabili

### **DEFINISCONO**

- gli obiettivi socio - economici ed infrastrutturali
- le azioni per il governo e lo sviluppo del territorio
- forme di compensazione e ripristino ambientale

**POSSONO AVERE EFFICACIA DIRETTA E COGENTE** NEI CONFRONTI DEI COMUNI E DELLE PROVINCE COMPRESI NEL RELATIVO AMBITO





**Orientare lo sviluppo del territorio verso la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione urbana/territoriale**

**Promuovere l'attrattività paesaggistica e competitività territoriale**

**Sostenere un sistema integrato di accessibilità e mobilità sostenibile**



**Obiettivo operativo 1.1**  
Criteri per il corretto utilizzo della risorsa suolo

**Azione 1.1.1**  
Sostegno della cultura di pregio in Franciacorta

**Azione 1.1.2**  
Sostituzione delle modalità di gestione delle aree a rischio idrogeologico, alluvionale e sismico

**Opere prioritarie per la difesa del suolo**  
Sostegno degli interventi di difesa del suolo, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000, con l'obiettivo di ridurre il rischio idrogeologico, alluvionale e sismico, attraverso la realizzazione di opere di difesa del suolo, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Obiettivo operativo 1.2**  
Rigenerazione territoriale e urbana

**Azione 1.2.1**  
Valorizzazione delle aree di rilevanza sovracomunale

**Ambiti da rigenerare di scala sovracomunale**  
Sostegno degli interventi di rigenerazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Riqualificazione delle aree sottoutilizzate**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Riqualificazione delle aree industriali esistenti**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Riqualificazione delle aree esterne**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Riqualificazione delle porte d'accesso alla Franciacorta**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Riqualificazione delle frange urbane**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Limitazione dei fenomeni di frangere urbano**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Limitazione dei fenomeni di saldatura fra centri urbani**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Azione 1.2.2**  
Modifica di massa e recupero degli edifici rurali

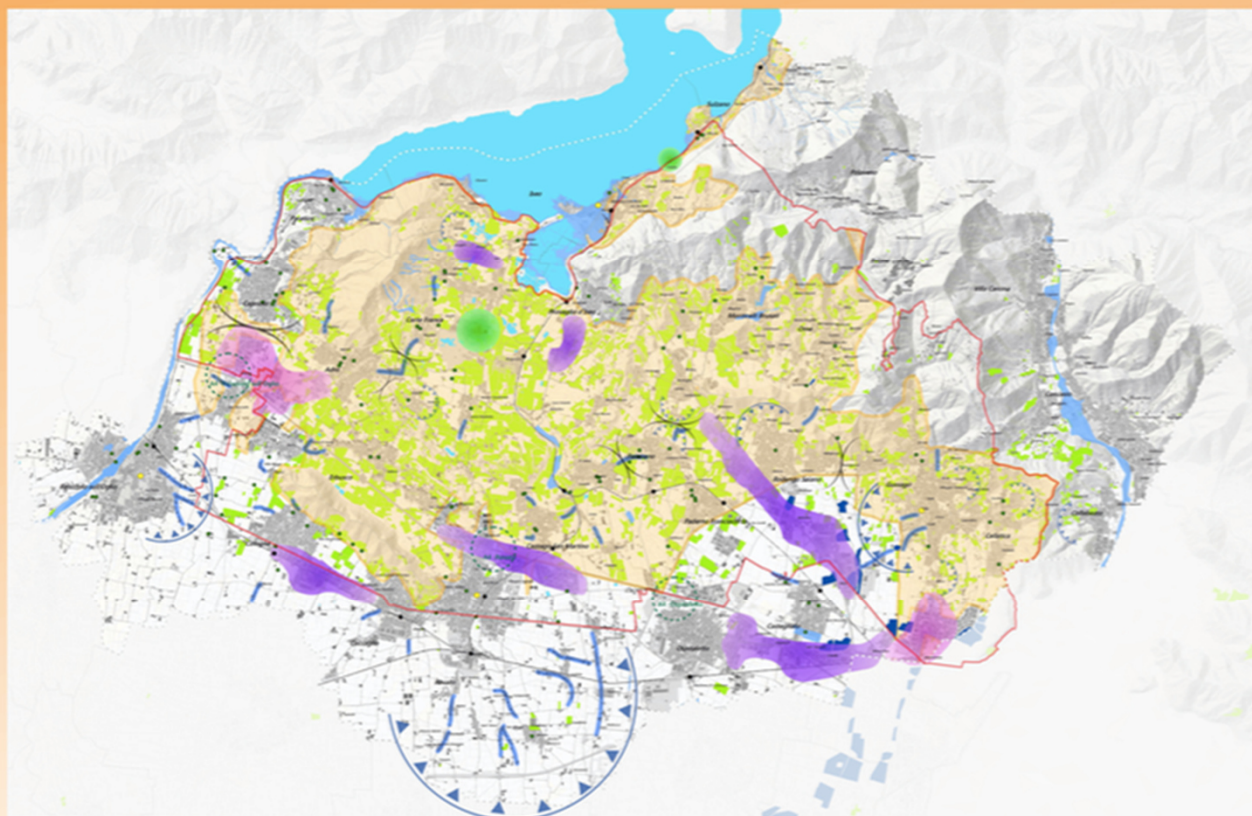
**Edifici rurali abbandonati**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.

**Ob. 1.3** Indicazioni degli strumenti di perequazione territoriale e delle aree di potenziale applicazione per trasformazioni di carattere sovracomunale

**Obiettivo operativo 1.4**  
Indicazioni degli strumenti di livello locale per migliorare la qualità e l'attrattività del territorio

**Azione 1.4.1**  
Indicazioni per la redazione del PGT

**Azione 1.4.2**  
Elementi di qualità urbana d'area e misure da inserire nei regolamenti comunali



- Ambito PTSA Franciacorta**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Ambito del Franciacorta DOCS**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Superficie urbanizzata secondo urban PTN**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Tessuto urbanizzato**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Centri ordinari**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Caselle e residenze private dismesse**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Spazi rurali**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Culture di pregio**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Ambito del precedente paesaggio agricolo franciacortino**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.
- Aree alligabili di livello PT e PT da PGR**  
Sostegno degli interventi di riqualificazione urbana, in attuazione dell'art. 15 della Legge 10/2000.



**Regione Lombardia**

**PIANO TERRITORIALE REGIONALE D'AREA DELLA FRANCIACORTA**

**1** Razionalizzazione del consumo di suolo

giugno 2014

Versione della tavola: 1.0 del 10/06/2014

Autore della tavola: 1.0 del 10/06/2014

Approvato dal Consiglio: 1.0 del 10/06/2014

Autore della tavola: 1.0 del 10/06/2014

Approvato dal Consiglio: 1.0 del 10/06/2014

## **OBIETTIVO SPECIFICO 1**

**Orientare lo sviluppo del territorio verso la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione urbana/territoriale**

### **1.1 Criteri per il corretto utilizzo della risorsa suolo**

**AZIONE 1.1.1 SALVAGUARDIA DELLE COLTURE DI PREGIO IN FRANCIACORTA**

**AZIONE 1.1.2 INDIVIDUAZIONE DELLE MODALITÀ DI GESTIONE DELLE AREE A RISCHIO IDROGEOLOGICO, ALLUVIONALE E SISMICO**

**AZIONE 1.1.1 SALVAGUARDIA DELLE COLTURE DI PREGIO IN FRANCIACORTA**

### **1.2 Rigenerazione territoriale e urbana**

**AZIONE 1.2.1 VALORIZZAZIONE DELLE AREE DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE**

**AZIONE 1.2.2 MODALITÀ DI RIUSO E RECUPERO DEGLI EDIFICI RURALI**

### **1.3 Indicazione degli strumenti di perequazione territoriale e delle aree di potenziale applicazione per trasformazioni di carattere sovralocale**

### **1.4 Indicazione degli strumenti di livello locale per migliorare la qualità e l'attrattività del territorio**

**AZIONE 1.4.1 INDICAZIONI PER LA REDAZIONE DEI PGT**

**AZIONE 1.4.2 ELEMENTI DI QUALITÀ URBANA DIFFUSA E MISURE DA INSERIRE NEI REGOLAMENTI COMUNALI**

**Visione del  
territorio alla  
scala vasta  
(QC)**



consumo di suolo e qualità dei  
territori

Approccio unitario alle scelte  
pianificatorie

Individuazione dei valori da  
salvaguardare

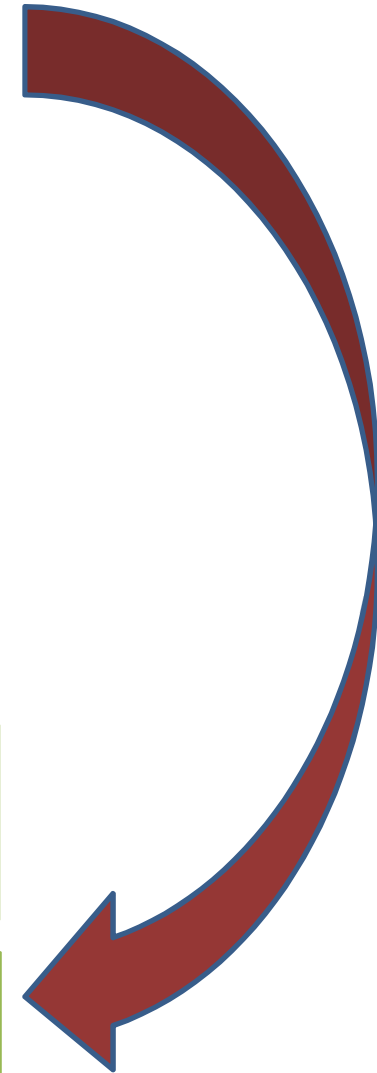
**Criteri di  
intervento vs  
qualità**



Definizione degli indirizzi  
strategici per una corretta  
pianificazione locale (Linee  
guida per i PGT, Regolamento  
Edilizio)

Stimolo alla rigenerazione  
urbana e territoriale (Principi  
perequativi)

VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO NON SOLO CON  
FINALITA' TURISTICA  
(produzione agricola, industriale e luoghi dell'abitare)





# Promuovere l'attrattività paesaggistica e la competitività territoriale



gli obiettivi e le azioni di piano

**Obiettivo operativo 2.1**  
Valorizzazione della rilevanza naturalistico-ambientale e delle aree agricole di pregio

**Azione 2.1.1**  
Tutela e valorizzazione del sistema idro-geomorfologico (aree umide minori, reticolo idrografico naturale e sistema delle rogge)

**Aree umide minori**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Reticolo idrografico naturale**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Sistema delle rogge**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Azione 2.1.2**  
Tutela e valorizzazione del sistema idro-geomorfologico (aree umide minori, reticolo idrografico naturale e sistema delle rogge)

**Aree pedocollinari terrazzate**  
Fonte: Elaborazione propria

**Ambiti insediati tra lago e versanti prealpini**  
Fonte: Elaborazione propria

**Corridoi di valorizzazione paesistico-ambientale (rete ecologica rete verde) con denominazione identificativa**  
Fonte: Elaborazione propria

**Azione 2.1.3**  
Conservazione e valorizzazione del sistema dell'impianto agrario e rurale (aree agricole con mosaico ecologico complesso, sistemi vitivinicoli tradizionali e dei rovari)

**Aree agricole con mosaico ecologico complesso**  
Fonte: Elaborazione propria

**Sistemi vitivinicoli tradizionali**  
Fonte: Elaborazione propria

**Rovari**  
Fonte: Elaborazione propria

**Obiettivo operativo 2.2**  
Valorizzazione delle emergenze storico-paesaggistiche

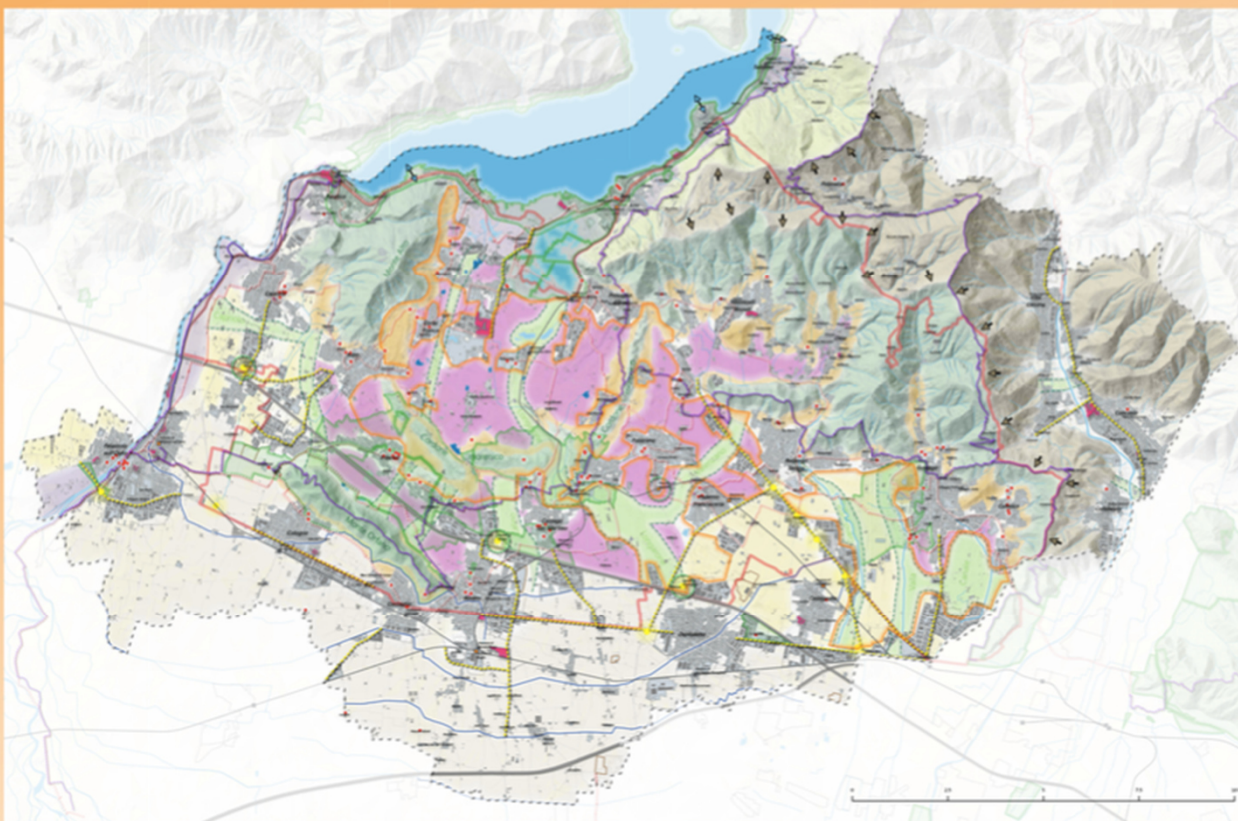
**Azione 2.2.1**  
Valorizzazione in chiave turistico-fruttiva dei beni storico-architettonici

**Beni storico-architettonici**  
Fonte: Elaborazione propria

**Azione 2.2.2**  
Definizione della disciplina normativa da applicarsi all'interno delle aree vincolate con decreto ministeriale/regionale (Bellezze d'insieme)

**Bellezze d'insieme**  
Allegato 2 (p. 42) del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004**



**Obiettivo operativo 2.3**  
Azioni di riequilibrio, miglioramento e corretta gestione paesaggistica dei paesaggi dell'abbandono e delle aree complesse

**Azione 2.3.1**  
Tutela e valorizzazione dei paesaggi agricoli dell'abbandono (spazi agricoli abbandonati, spazi agro-olivo-pastorali abbandonati, architetture rurali degradate)

**Spazi agricoli abbandonati lungo i versanti collinari**  
Fonte: Elaborazione propria

**Spazi agro-olivo-pastorali abbandonati**  
Fonte: Elaborazione propria

**Architetture rurali degradate**  
Fonte: Elaborazione propria

**Azione 2.3.2**  
Tutela e valorizzazione dei paesaggi delle aree complesse (margini stradali, mobilità viaria, margini urbani, aree degradate, porte di accesso alla Franciacorta)

**Margini stradali**  
Fonte: Elaborazione propria

**Mobilità viaria**  
Fonte: Elaborazione propria

**Margini urbani**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Aree degradate (case, discariche)**  
Fonte: Elaborazione propria

**Architetture da riqualificare**  
Fonte: Elaborazione propria

**Porte di accesso alla Franciacorta**  
Fonte: Elaborazione propria

**Obiettivo operativo 2.4**  
Promuovere il paesaggio come opportunità per un turismo di qualità

**Azione 2.4.1**  
Valorizzazione del sistema portante della mobilità lenta e adeguamento e qualificazione paesaggistica della rete ciclo-pedonale e dei percorsi tematici esistenti. Potenziamento dei percorsi con la rete della mobilità lenta

**Sistema portante della mobilità lenta**  
Fonte: Elaborazione propria

**Rete ciclo-pedonale di valore territoriale e percorsi tematici esistenti**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Raccordi con la rete della mobilità lenta**  
Fonte: Elaborazione propria

**Azione 2.4.2**  
Insediamenti di adeguamento presso le stazioni finalizzate all'implementazione dei servizi a favore della mobilità lenta

**Stazioni ferroviarie e pertinenze**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004

**Obiettivo operativo 2.5**  
Temi progettuali di governance e infrastrutturazione spaziale finalizzati alla valorizzazione del paesaggio

**Azione 2.5.1**  
Definizione di una carta unica del paesaggio e azioni di formazione permanente per le commissioni paesaggistiche comunali

**Azione 2.5.2**  
Definizione di modalità interistituzionali condivise per la gestione delle trasformazioni paesaggistiche

**Azione 2.5.3**  
Ristrutturazione di culture di pregio lungo i pendii

I temi tematici di base in mappa

I comuni coinvolti

- Ambito del PTA Franciacorta**  
Allegato 2 (p. 42) del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004
- Ambito del Franciacorta DOCG**  
Allegato 2 (p. 42) del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004
- Tessuto urbanizzato e infrastrutturale**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004
- Rete e stazioni ferroviarie**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004
- Rete autostradale**  
Fonte: Trapianto del PTO della Provincia di Brescia, versione 2004
- Ricomposizione paesistico-ambientale**
  - Grandi serbatoi della natura prealpina**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Rilievi collinari serbatoi della biodiversità**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Rilievi collinari serbatoi della biodiversità con denominazione identificativa**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Fronte dei terrazzamenti e dei raccordi con la pianura**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Ambito affluente al sistema delle acque**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Fronte di contatto tra il Sebino e le Prealpi**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Ambiti di contatto tra ecosistemi di rilevanza sovralocale**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Ambiti di pianura affluenti al sistema delle serate, con rilievi sopra i versanti da coltivare**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Ambito delle presunte culture vitive**  
Fonte: Elaborazione propria
  - Ambito delle presunte culture camosciole**  
Fonte: Elaborazione propria



Regione Lombardia

PIANO TERRITORIALE REGIONALE D'AREA DELLA FRANCIACORTA

2

La valorizzazione del paesaggio

approvato dalla Giunta con deliberazione n. 170 del 12 luglio 2015

approvato dalla Giunta con deliberazione n. 170 del 12 luglio 2015

approvato dalla Giunta con deliberazione n. 170 del 12 luglio 2015

COOPERAZIONE

UNIVERSITÀ DELLO STATO DI BRESCIA

UNIVERSITÀ DELLO STATO DI BERGAMO

## **OBIETTIVO SPECIFICO 2**

### **Promuovere l'attrattività paesaggistica e la competitività territoriale**

#### **2.1 Valorizzazione delle rilevanze naturalistico-ambientali e delle aree agricole di pregio**

##### **2.1.1 Tutela e valorizzazione del sistema idro-geomorfologico**

##### **2.1.2 Tutela e valorizzazione degli ecosistemi e del sistema ambiente e natura**

##### **2.1.3 Conservazione e valorizzazione del sistema dell'impianto agrario e rurale**

#### **2.2 Valorizzazione delle emergenze storico-paesaggistiche**

##### **2.2.1 Valorizzazione in chiave turistico-fruttiva dei beni storico-architettonici**

##### **2.2.2 Definizione di indirizzi per la pianificazione paesaggistica degli ambiti vincolati**

#### **2.3 Azioni di riequilibrio, miglioramento e corretta gestione paesaggistica dei paesaggi dell'abbandono**

##### **2.3.1 Tutela e valorizzazione dei paesaggi agricoli dell'abbandono**

##### **2.3.2 Tutela e valorizzazione dei paesaggi delle aree complesse**

#### **2.4 Promuovere il paesaggio come opportunità per un turismo di qualità**

##### **2.4.1 Valorizzazione del sistema portante della mobilità lenta, rete ciclo-pedonale e percorsi**

##### **2.4.2 Interventi di adeguamento presso le stazioni per implementare i servizi a favore della mobilità lenta**

#### **2.5 Temi progettuali di governance e infrastrutturazione spaziale finalizzati alla valorizzazione del paesaggio**

##### **2.5.1 Carta unica del paesaggio e formazione per le commissioni paesaggio**

##### **2.5.2 Attivazione modalità interistituzionali per la gestione trasformazioni del paesaggio**

##### **2.5.3 Reintroduzione colture di pregio lungo i pendii**

**Attualizzazione  
dei vincoli  
paesaggistici  
(bellezze  
d'insieme)**



**Lettura  
paesaggistica  
sistematica e  
complessiva**



Linee di indirizzo comuni per  
la gestione delle aree vincolate

Approccio unitario alla  
comprensione e valorizzazione  
dei paesaggi

Individuazione delle  
«invarianti» essenziali del  
paesaggio

Definizione degli indirizzi  
strategici per una gestione  
coerente del paesaggio

Stimolo alla riqualificazione di  
contesti degradati



VALORIZZAZIONE DEI PAESAGGI DELLA  
FRANCIACORTA CONSIDERANDO LA FORTE  
COMPONENTE ECONOMICA CHE IL TERRITORIO  
ESPRIME





**Azione 3.1.1**  
*Progressivo potenziamento del servizio ferroviario regionale a servizio dell'area franciacortina*

**Potenziamento di lungo periodo del servizio ferroviario**  
Fonte: Infrastruttura.org

**Stazioni porta da valorizzare e adeguare**

**Potenziamento delle funzioni di interscambio trans-loci nelle quattro stazioni porta**

Axioms 33,6


 [Studio Milano](http://www.studiomilano.it)  
[www.studio-milano.org](http://www.studio-milano.org)

Studiare di affollamento di treni turistici  
Fonte: Elaborazione propria

**Azione 3.2.1**  
Valorizzazione del sistema portante della mobilità lenta a valenza turistica


**Strumenti di calcolo di interesse personale**

**Percorso ciclabile di interesse locale**  
Sede: 10146, del Comune di San Felice del Trapanese

 **Barre marcianti del sistema della mobilità lenta**

**Racconti mancanti tra la rete della mobilità lenta e il sistema**


 [www.mur.it](http://www.mur.it)

 **Connessioni di valenza intercompartite**  
Tutte distribuzione propria

\_\_\_\_\_ [Return to Table of Contents](#)

**Azione 3.3.1**  
Rifunzionalizzazione del TPO, avendo come elemento portante la

 Tutti gli indirizzi degli indirizzi

 **Studenti porta da assegniare per interscambio gomme**

**Azione 3.3.3**  
Riquadrificazione e messa in sicurezza delle fermate del trasporto

111

 Servizi di trasporto complementari

PIANO TERRITORIALE REGIONALE D'AREA  
DELLA FRANCIACORTA

### 3 Accessibilità e mobilità sostenibile



## **OBIETTIVO SPECIFICO 3**

**Sostenere un sistema integrato di accessibilità e mobilità sostenibile**

### **3.1 Proposte di rivitalizzazione e riutilizzo delle linee ferroviarie**

**AZIONE 3.1.1 PROGRESSIVO POTENZIAMENTO DEL SERVIZIO FERROVIARIO REGIONALE A SERVIZIO DELL'AREA FRANCIACORTINA**

**AZIONE 3.1.2 VALORIZZAZIONE ED ADEGUAMENTO FUNZIONALE DELLE STAZIONI PORTA**

**AZIONE 3.1.3 POTENZIAMENTO DELLE FUNZIONI DI INTERSCAMBIO TRENO+BICI NELLE QUATTRO STAZIONI PORTA**

**AZIONE 3.1.4 POTENZIAMENTO DELLE FUNZIONI DI PRESIDIO E VALORIZZAZIONE DELLE STAZIONI MINORI**

**AZIONE 3.1.5 PROMOZIONE DEI TRENI TURISTICI**

### **3.2 Pianificazione delle reti sovralocali di mobilità lenta e sue interconnessioni con altri sistemi infrastrutturali o modali e con le emergenze paesaggistiche e culturali della zona**

**AZIONE 3.2.1 VALORIZZAZIONE DEL SISTEMA PORTANTE DELLA MOBILITÀ LENTA A VALENZA TURISTICO-CULTURALE SOVRALocale**

**AZIONE 3.2.2 POTENZIAMENTO DEI RACCORDI TRA MOBILITÀ LENTA E IL SISTEMA DELLE RILEVANZE STORICO-ARCHITETTONICHE**

**AZIONE 3.2.3 VALORIZZAZIONE DEL SISTEMA PORTANTE DELLA MOBILITÀ LENTA CON VALENZA SISTEMATICA**

### **Obiettivo operativo 3.3 Proposta di un sistema di mobilità integrato gomma ferro**

**AZIONE 3.3.1 RI-FUNZIONALIZZAZIONE DEL TPL AVENDO COME ELEMENTO PORTANTE LA RICONFIGURATA RETE FERROVIARIA**

**AZIONE 3.3.2 INTERVENTI DI ADEGUAMENTO PRESSO LE STAZIONI FINALIZZATE ALL'IMPLEMENTAZIONE DEI SERVIZI A FAVORE DEL TPL SU GOMMA**

**AZIONE 3.3.3 RIQUALIFICAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLE FERMATE DEL TRASPORTO PUBBLICO EXTRAURBANO**

**AZIONE 3.3.4 SVILUPPO DI SERVIZI DI TRASPORTO COMPLEMENTARI A SUPPORTO DELLA FUNZIONE TURISTICA**

**Visione del  
territorio alla  
scala vasta**

Esigenze di mobilità

Accessibilità esterna ed  
interna alla franciacorta

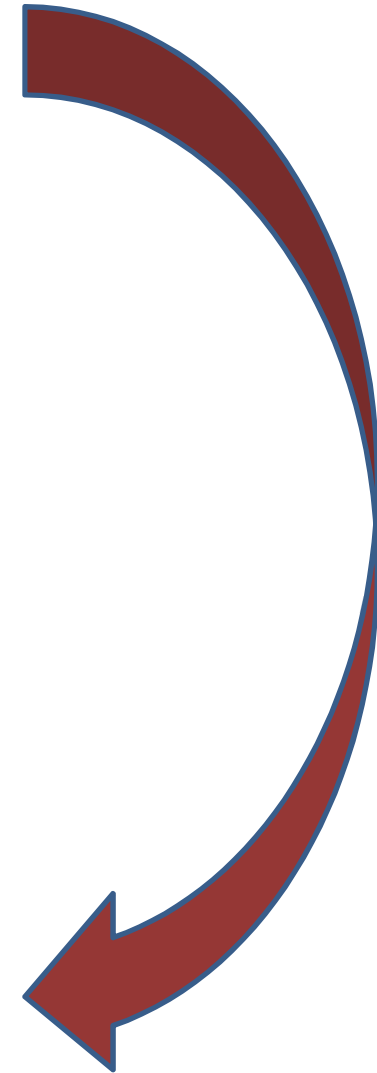
Ferro/Gomma vs intermodalità

**Lettura  
integrata:  
accessibilità e  
mobilità  
sostenibile**

Mobilità dolce sistemica

Mobilità dolce a valenza  
turistico culturale e  
paesaggistica

**QUALITA' DELLA MOBILITA' NEL  
TERRITORIO**



## PUNTI DI FORZA ed ELEMENTI DI CRITICITA'

