



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

**Start up di impresa e politiche attive del lavoro. Il caso Puglia**

**Rocco Vincenzo SANTANDREA (IPRES)**

**Alfredo Lobello (PugliaSviluppo SpA)**

**XXXVI Conferenza scientifica annuale AISRe  
Arcavacata di Rende (CS) il 14-16 settembre 2015**



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

*Alcuni spunti dalla letteratura*

In generale le politiche pubbliche di sostegno per le start up di impresa pongono l'enfasi sulla loro capacità di innovazione, di sostegno alla crescita e di creazione di nuova occupazione, sulla base di modelli vincenti in alcune parti del pianeta (Silicon Valley, Silicon Wadi (Israele), Cambridgeshire, Oxfordshire, ecc).

Ma alcuni fatti analizzati di recente dalla letteratura mettono in discussione la replica di tali modelli per perseguire politiche di crescita, aumento della produttività e creazione di nuova occupazione aggiuntiva.

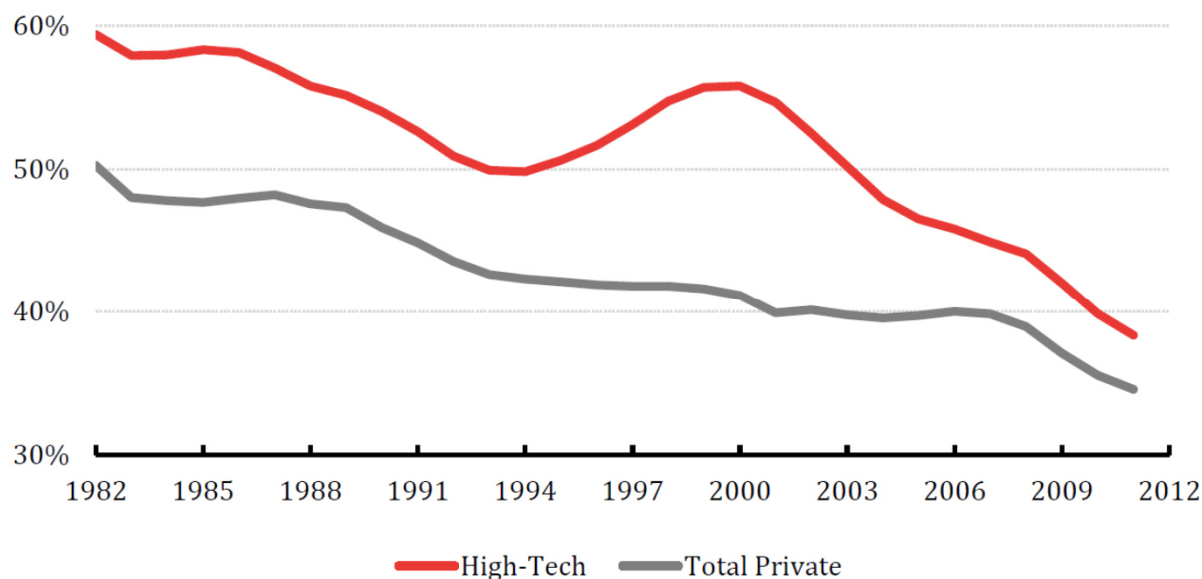
1. Il numero di start up indica certamente che il sistema produttivo è vivace e dinamico, ma non necessariamente costituisce la base dell'innovazione, della crescita della produttività e dell'occupazione;
2. Ai fini della crescita e dell'innovazione non conta tanto la numerosità delle start up ma quelle che risultano vincenti e a rapido sviluppo in un tempi sufficientemente brevi;



## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

3. Si osserva un sorta di declino «*secolare*» della creazione di impresa (John Haltiwanger (2012) e Ian Hathaway e Robert E. Litan (2014) per gli Stati Uniti;

Fig. 4: Young Firms (aged five years or younger) as a Share of Total Firms by Sector (1982–2011)



Source: U.S. Census Bureau, BDS and Special Tabulation; authors' calculations

OCSE, (2013) mostra come la quota di start up è rimasta sotto il livello del periodo pre-crisi in molti Paesi.

CERVED per l'ITALIA verifica un declino nel tasso di natalità delle nuove imprese nel periodo 2007-2013.

Diverse sono le cause, tra queste una delle ragioni addotte è che spesso le start up vincenti costituiscono una sorta di «barriera all'entrata» a nuove imprese a forte contenuto tecnologico

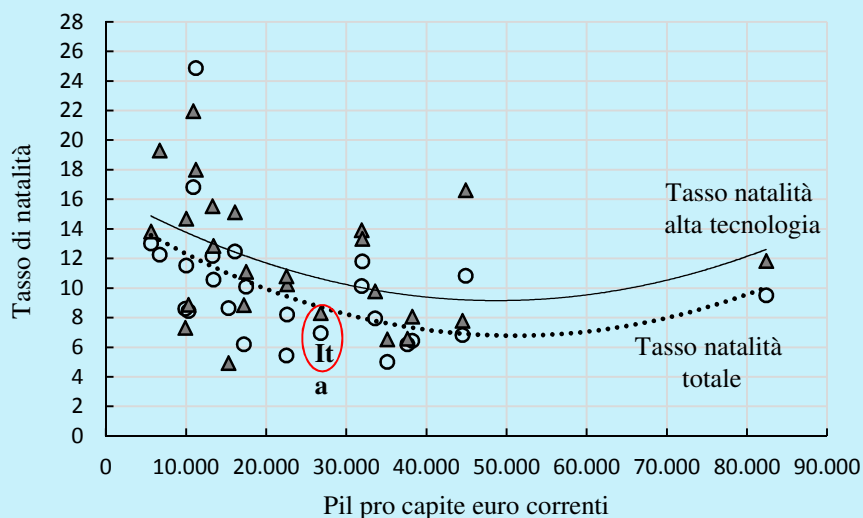


## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

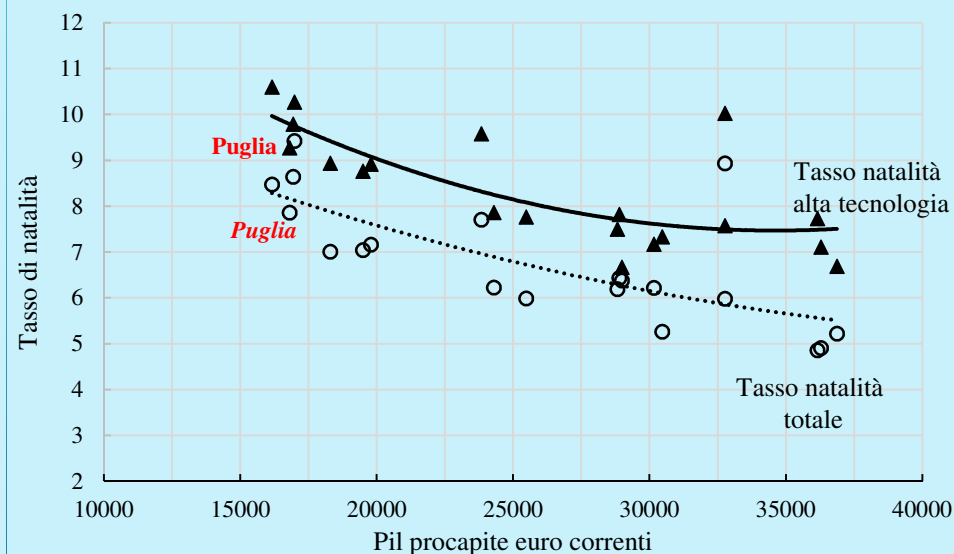
4. In genere, la letteratura non ha trovato ancora una indicazione definitiva analizzata empiricamente circa la relazione tra capacità di “generare” nuove imprese e livello di sviluppo del Paese: nella forma ad L oppure ad U

Tasso di natalità delle imprese totali e innovative in relazione al reddito pro-capite

Nei paesi UE 2012



Nelle regioni italiane 2012



Elaborazioni IPRES su dati Eurostat e Istat



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

4. Certamente le start up di impresa hanno un impatto rilevante nella creazione di nuova occupazione.

*In uno studio a livello europeo (Jan de Kok et al, 2011) il ruolo decisivo delle piccole imprese nella creazione di occupazione netta.*

*Nell'ambito di una comparazione internazionale, Crisuolo C. et altri (2014) dimostrano che la presenza di piccole imprese è molto diffusa nei paesi sviluppati ed emergenti*

*Dane Stangler and Paul Kedrosky (2010) analizzano le ragioni che portano le nuove e le giovani imprese a generare nuova occupazione netta, attraverso un'analisi della situazione degli Stati Uniti;*

**In questa direzione, la tesi che viene avanzata è che le start up e le giovani imprese (non superiori ai 5 anni di operatività) costituiscono un motore per la creazione di nuova occupazione in particolare per la fasce più deboli (giovani, donne disoccupati e inoccupati over 45)**

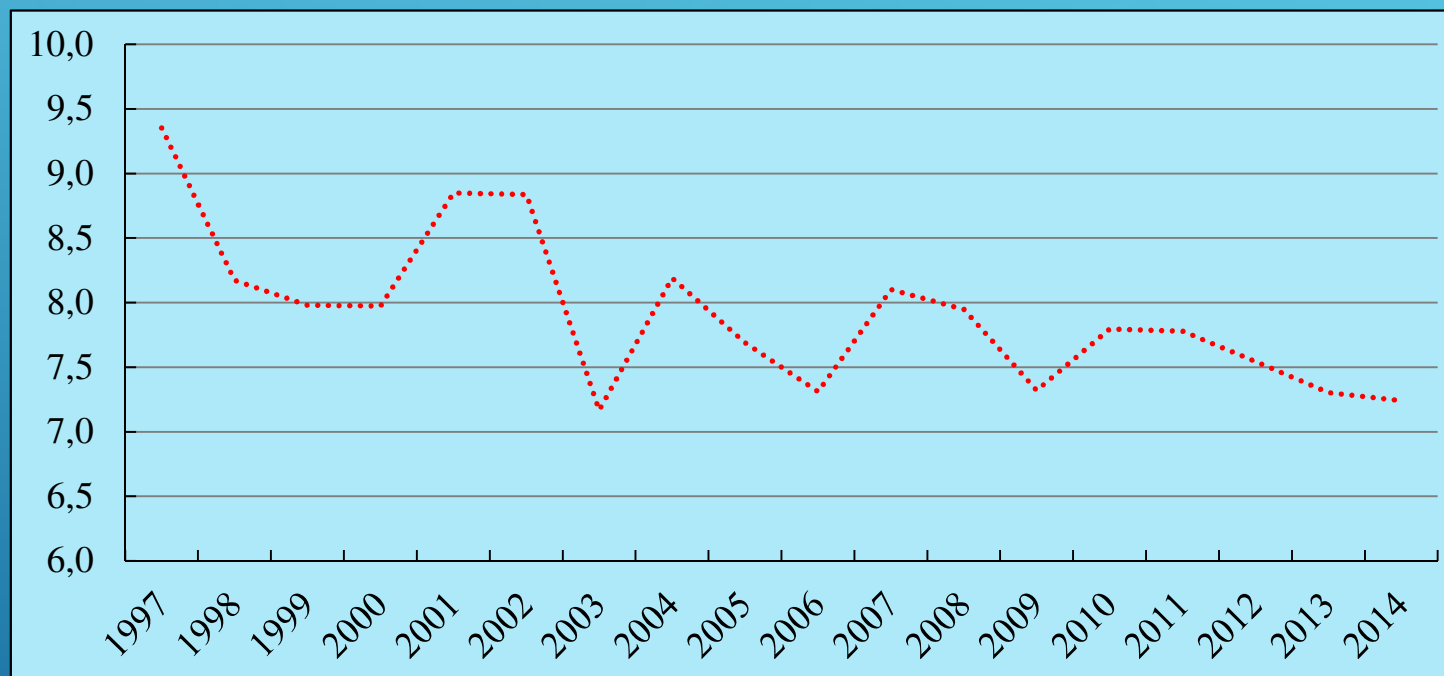
**La proposta che viene avanzata è quella di disegnare politiche pubbliche di sostegno alle start up ed alle giovani imprese ai fini della creazione di nuova occupazione nell'ambito delle politiche attive del lavoro soprattutto in una fase di crescita senza occupazione.**



## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

### *Start up e occupazione*

*Puglia: Tasso di natalità secondo Infocamere – Valori percentuali*



Anche in Puglia, come a livello nazionale, si osserva un declino del tasso di natalità



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

***Start up e occupazione***

*Puglia: Occupati nelle imprese attive per classe di età delle imprese – 2012  
- Valori assoluti e percentuali*

Classe di età della impresa	Valori assoluti	Valori %	
		Puglia	Italia
0-2 anni	99.923	13,8	10,4
3-5 anni	106.401	14,7	11,5
6-10 anni	129.325	17,9	14,7
11-15 anni	108.255	15,0	14,5
16 anni e più	277.762	38,5	49,0
<b>Totale</b>	<b>721.666</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

La quota di occupazione di imprese giovani è di circa il 28% in Puglia e del 22% a livello nazionale

Elaborazioni IPRES su dati Istat-ASIA



XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

*Start up e occupazione*

*Puglia: Variazione degli occupati nelle imprese attive nel periodo 2008-2010*

Classe di addetti	Variazione assoluta degli occupati			Variazione percentuale degli occupati		
	Totale	Nelle imprese nate nell'anno t-3 e attive nell'anno t	Nelle imprese stabili	Totale	Nelle imprese nate nell'anno t-3 e attive nell'anno t	Nelle imprese stabili
0	-17.890	5.865	-23.755	-0,1	39,5	-13,8
1 - 9	6.958	4.983	1.975	2,3	54,7	0,7
10 e più	-11.563	202	-11.765	-6,4	12,8	-4,3
Totale	-22.495	11.050	-33.545	-2,9	43,3	-4,5

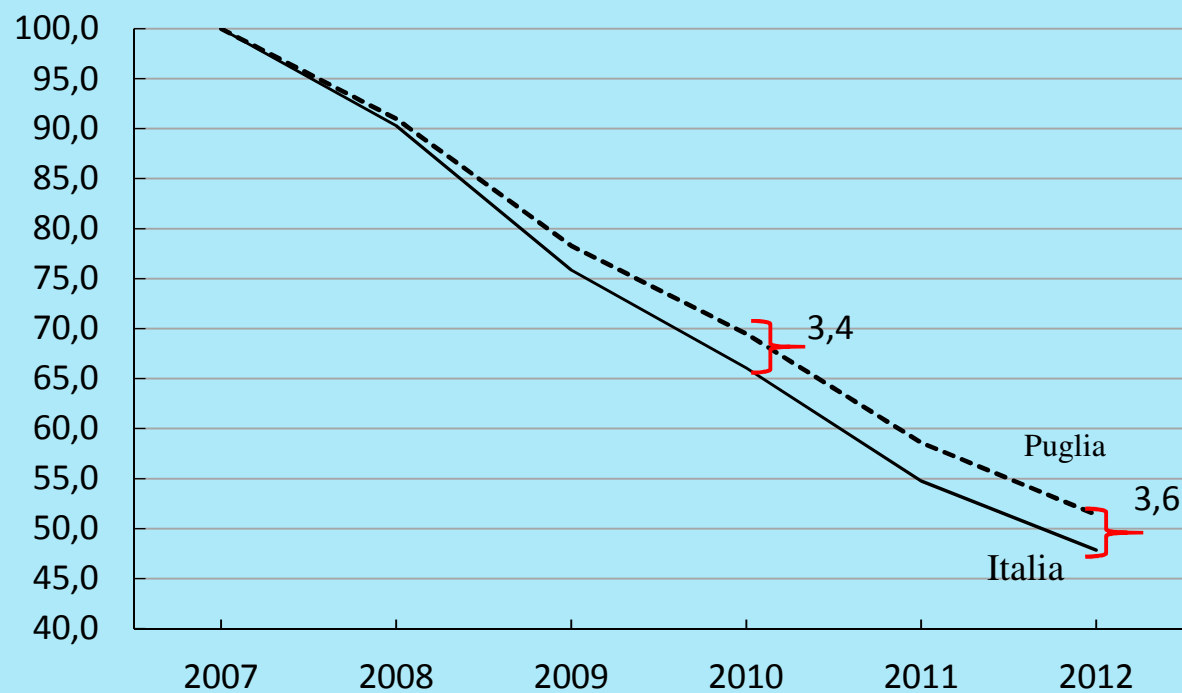
Elaborazioni IPRES su dati EUROSTAT - Business demography



XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

*Start up e occupazione*

*- Tassi di sopravvivenza a uno, due, tre, quattro e cinque anni delle imprese nate nel 2007 – Valori percentuali*



Elaborazioni IPRES su dati ISTAT



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

*Start up e occupazione*

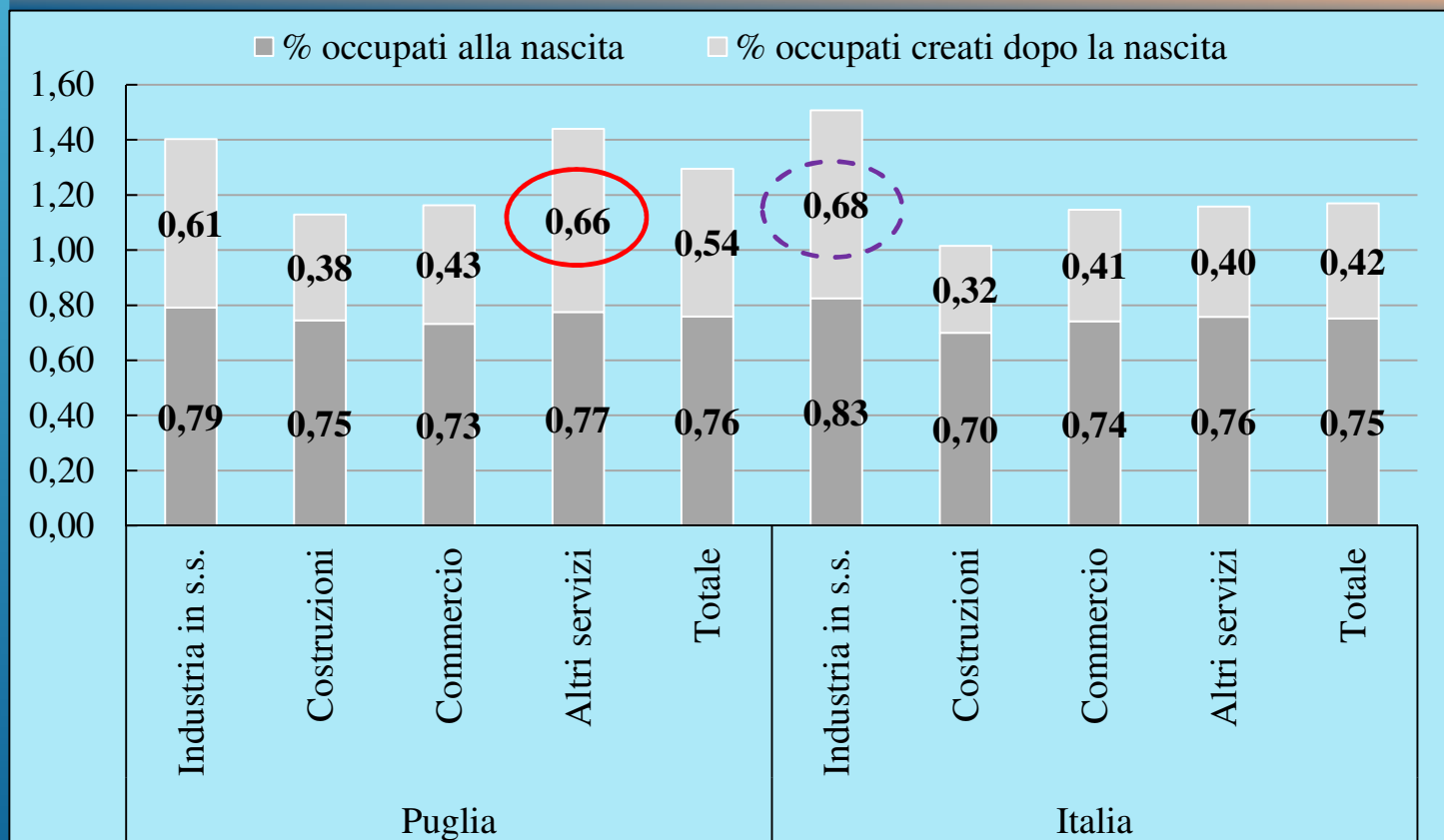
*- Tassi di sopravvivenza a tre anni per settori – valori percentuali*

Settori di attività	Nate 2007 - a tre anni		Nate 2009 - a tre anni	
	Puglia	Italia	Puglia	Italia
Industria in s.s.	68,6	65,7	71,0	66,8
Costruzioni	70,1	61,1	63,4	54,3
Commercio	64,8	62,7	62,5	60,2
Altri Servizi	72,8	69,5	61,6	62,5
Totale	69,5	65,7	63,0	60,5

Elaborazioni IPRES su dati ISTAT

*Start up e occupazione*

*Incrementi occupazionali delle imprese nate nel 2010 e sopravvissute nel 2012, per settore di attività economica (2010=100)*





**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

***Start up e politiche attive per il lavoro in Puglia***

La Puglia ha sperimentato dal 2009 due azioni che possono configurarsi come politiche attive del lavoro, ma che sono gestite sul modello dei sistemi di incentivazione delle imprese:

- a. Start up di imprese per soggetti svantaggiati – start up svantaggiati;
- b. Nuove Iniziative di Impresa (NIDI)

*Risorse programmate (2009-2014), agevolazioni ammesse, investimenti, imprese e unità di lavoro equivalenti al 24 febbraio 2015*

Indicatori	Start up svantaggiati	NIDI
<b>Risorse programmate</b>	<b>43.000.000</b>	<b>55.998.419</b>
<b>Agevolazioni ammesse</b>	<b>29.537.792</b>	<b>16.042.000</b>
<b>Investimento totale</b>	<b>71.163.699</b>	<b>17.632.251</b>
<b>n. imprese operative</b>	<b>209</b>	<b>318</b>
<b>ULA a regime</b>	<b>794</b>	<b>478</b>
<b>Agevolazione/ULA (euro)</b>	<b>37.200</b>	<b>33.560</b>

Elaborazioni IPRES su dati Puglia Sviluppo S.p.A



## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

### *Start up e politiche attive per il lavoro in Puglia*

#### *Soggetti ammissibili*

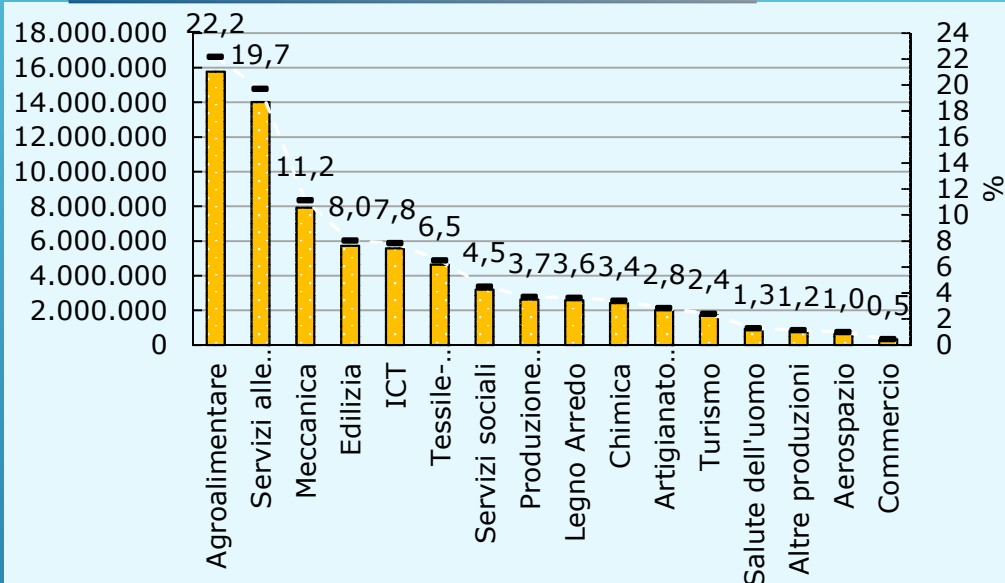
- giovani con età tra 18 anni e 25 anni;
- soggetti con età tra 26 anni e 35 anni che non abbiano ancora ottenuto il primo impiego retribuito regolarmente;
- soggetti fino a 35 anni di età che nell'ultimo biennio a partire dalla data di presentazione della domanda abbiano completato percorsi formativi, coerenti con l'attività imprenditoriale da intraprendere, finanziati e/o autorizzati dal sistema pubblico della formazione professionale;
- persone di età tra 45 anni e 55 anni prive di un posto di lavoro o in procinto di perderlo;
- disoccupati di lungo periodo, ossia persone senza lavoro per 12 dei 16 mesi precedenti la domanda di agevolazione;
- donne di età superiore a 18 anni



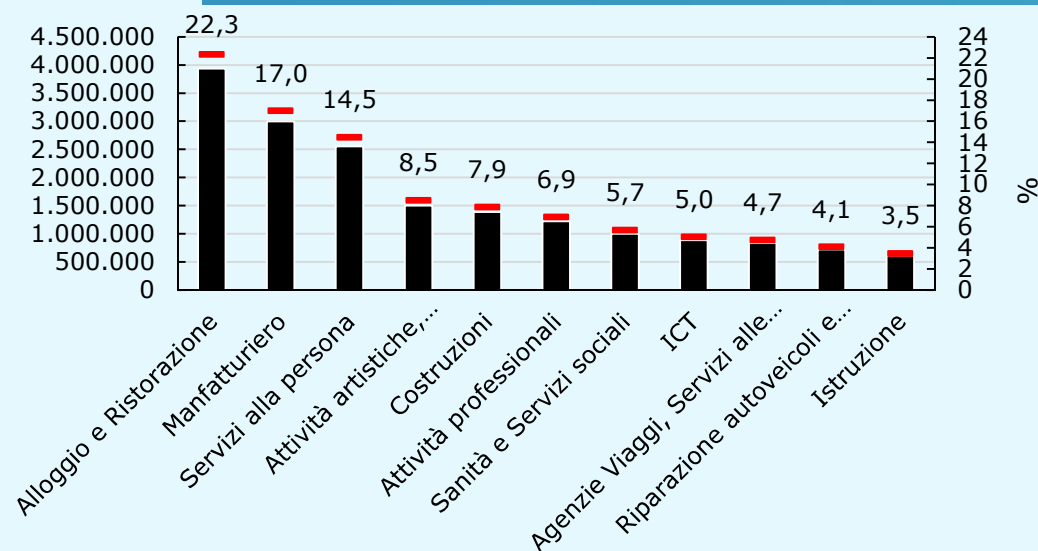
# XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE

## ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

### Start up - svantaggiati



### NIDI





## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

### Qualche conclusione

Il lungo ciclo recessivo dell'economia italiana e regionale ha avuto un impatto molto negativo sul mercato del lavoro soprattutto per le fasce sociali più deboli, quali i giovani, le donne, i disoccupati e i non più occupati con oltre 50 anni di età.

L'impresa crea lavoro, ricerche e studi hanno dimostrato che occupazione netta aggiuntiva è procurata da nuove imprese e imprese giovani (meno cinque anni di operatività).

Favorire, sostenere, incentivare e facilitare la nascita e il consolidamento di nuove imprese costituisce uno strumento importante delle politiche attive del lavoro, soprattutto per favorire l'occupazione netta aggiuntiva per i "gruppi sociali più deboli".

Tuttavia, sembra esserci ancora poca consapevolezza nel disegno delle policy per il mercato del lavoro, come emerge ad esempio dal programma Garanzia Giovani dove **le politiche per start up di impresa ammontano ad appena il 6,2% del totale del programmato**

**Nel frattempo Invitalia ha sospeso le agevolazioni nazionali all'autoimpiego, in attesa di un rifinanziamento!!!! E questo sembra paradossale**



## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

### Programma GARANZIA GIOVANI

	Totale Programmato	Totale impegni della programmazione attuativa	Capacità di impegno della programmazione attuativa
	<i>a</i>	<i>b</i>	$b / a \times 100$
Orientamento e accompagnamento al lavoro	459.250	249.002	54,22
Formazione mirata all'inserimento lavorativo	159.282	113.838	71,47
Formazione reinserimento dei giovani 15-18 in percorsi formativi	141.239	97.986	69,38
Apprendistato per qualifica e diploma professionale	35.531	7.921	22,29
Apprendistato per l'alta formazione e la ricerca	9.490	2.040	21,50
Tirocinio extra curriculare	307.253	250.803	81,63
Servizio Civile Regionale	40.750	16.386	40,21
Servizio Civile Nazionale	46.582	46.582	100,00
Autoimpiego e all'auto- imprenditorialità	93.767	8.762	9,34
Mobilità professionale	35.361	15.695	44,38
Bonus occupazionale	184.855	184.855	100,00
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.513.363</b>	<b>993.870</b>	<b>65,67</b>

Fonte: PAR e delibere regionali – Aprile 2015 –

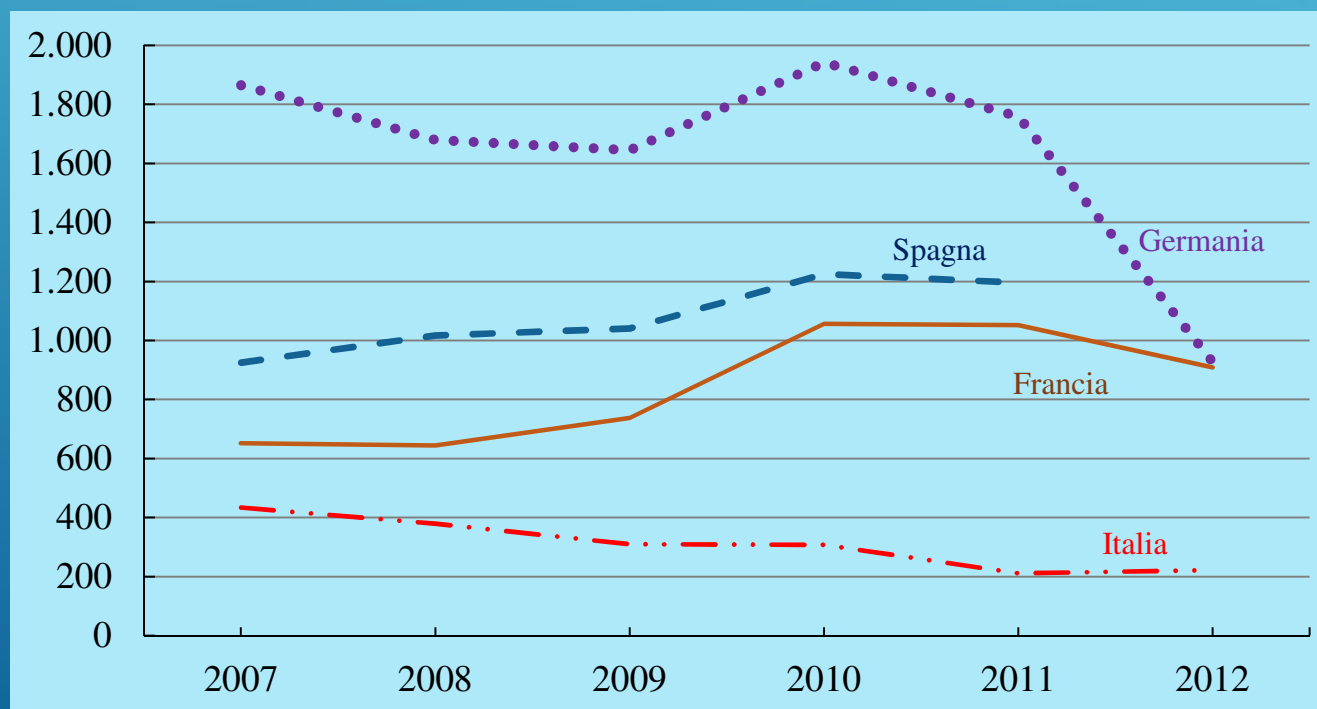


## XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015

La stessa Unione Europea ha rilanciato sulla questione start up di impresa come pilastro importante delle politiche attive per il lavoro soprattutto nell'ambito del programma «Garanzia Giovani» .

In ambito comunitario vi sono differenze sostanziali tra i diversi Paesi

### *Incentivi start up nelle politiche attive per il lavoro – milioni di euro*

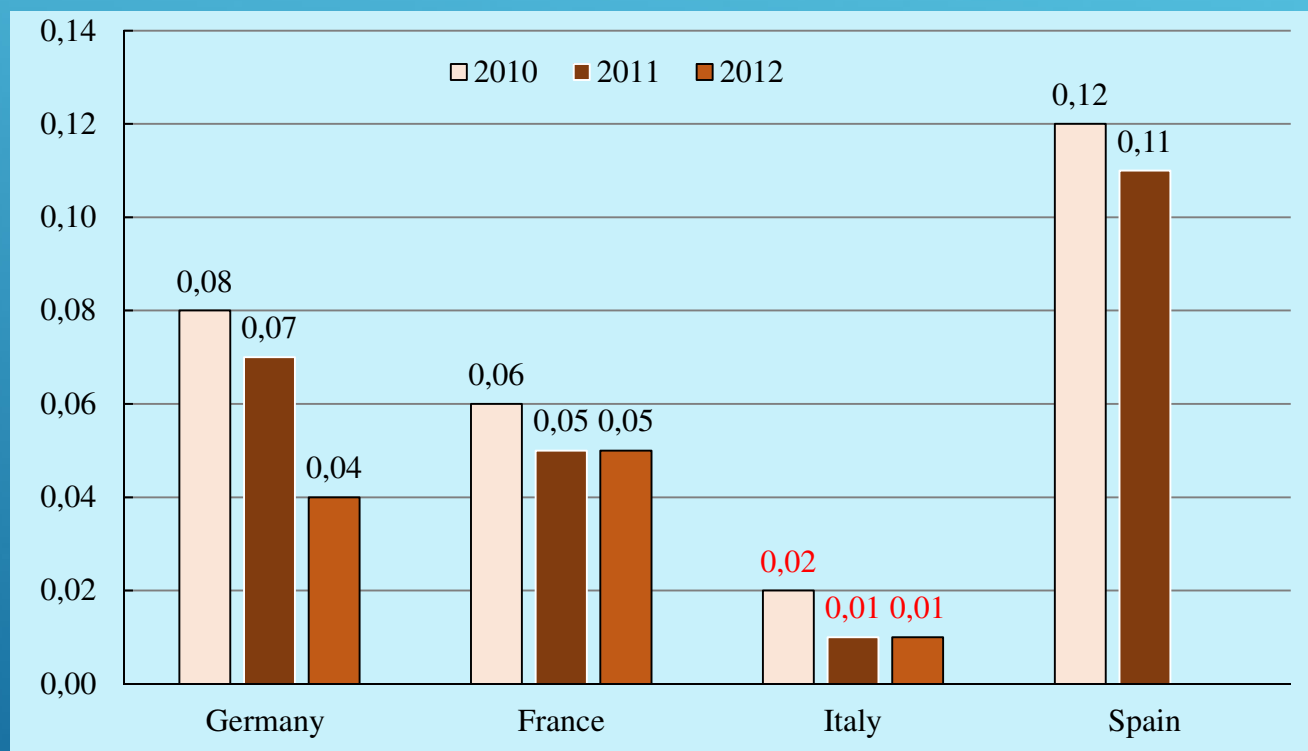


Fonte: elaborazioni IPRES su dati Eurostat.



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE**  
**ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

*Incentivi per start up nelle politiche attive per il lavoro in rapporto al PIL – Valori percentuali*



Fonte: elaborazioni IPRES su dati Eurostat.



**XXXVI CONFERENZA SCIENTIFICA ANNUALE AISRE  
ARCAVACATA DI RENDE (CS) IL 14-16 SETTEMBRE 2015**

F i n e

e

G r a z i e